

20. januar 2009

---

<b>Omlægning af affaldsafgiften</b>	Der er foretaget justeringer, men det er stadigvæk kompliceret både at gennemskue og udregne. Læs side 2.
<b>Forslag til national affaldsstrategi</b>	Miljøstyrelsen udsendte forslag til affaldsstrategi 2009 – 2012 i høring før jul. Læs om <i>affald danmark</i> s høringssvar s. 2.
<b>Strategiseminar</b>	Hvem er vi? Der er sat beskrivende ord på foreningen og medlemsvirksomhederne. Læs side 3.
<b>Affaldsviden til energibranchen</b>	<i>affald danmark</i> øser af sin viden. Læs side 3.
<b>Emissioner fra deponier</b>	Går vi fra at undervurdere til at overestimere emissionerne, når vi skal indberette til PRTR-registret? Læs side 4.
<b>Standardregulativer</b>	Udvikling af edb-værktøj til standardregulativerne er på vej – <i>affald danmark</i> kigger på teksten. Læs mere side 5.
<b>Benchmarking – møde med RenoSam</b>	<i>affald danmark</i> og RenoSam er enige om nogle principper for benchmarking, som nu foreslås Miljøstyrelsen. Læs s. 5.
<b>WEEE-ordningen</b>	Der arbejdes lige nu på revision af både den danske WEEE-bekendtgørelse og i EU's WEEE direktiv. Læs s. 5.
<b>Producentansvar for batterier – del IV</b>	Siden nytår har vi også haft producentansvar for batterier. Læs feuilletonen s. 6.
<b>Workshop om genbrugsstationer</b>	<i>affald danmark</i> holder intern workshop med erfaringsudveksling om genbrugsstationer. Læs mere s. 7.
<b>Affaldsfremstød 'down under' - deltagere søges</b>	Dansk affald præsenteres down under – læs om eventuel deltagelse s. 7.

---

## Omlægning af affaldsafgiften

Skatteministeriet sendte 22. september 2008 forslag til ændring af affalds- og råstofloven, kulafgiftsloven og forskellige andre love (omlægning af affaldsafgiften) i teknisk høring.

*affald danmark* afgav høringssvar 13. oktober 2008. Der har siden været politiske drøftelse med partiernes ordfører, og der er foretaget visse justeringer.

Skatteministeriet har justeret deres oprindelige forslag på en række punkter:

- Den oprindelige ide om, at brændværdien af affaldet skulle fastlægges for hvert læs, der tilføres forbrændingsanlæggene, er frafaldet. Der regnes nu med en gennemsnitlig brændværdi for alt det tilførte affald.
- Den oprindelige ide med 3 forskellige CO<sub>2</sub> afgiftssatser afhængig af indholdet af ikke CO<sub>2</sub> neutralt affald i det forbrændingsegnede er frafaldet. Der regnes nu med én CO<sub>2</sub> afgiftssats.

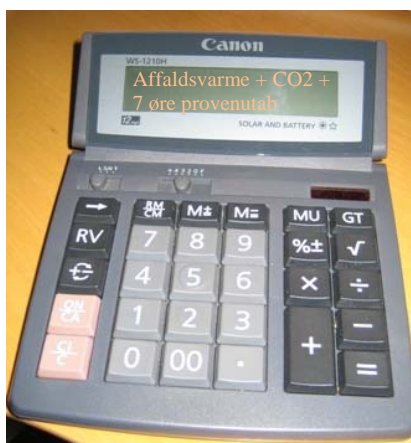
Ovennævnte ændringer er forbedringer af det oprindelige forslag. Der er tale om forenklinger, som gør det muligt at administrere afgiften.

Der er dog stadig en række uafklarede spørgsmål:

- Afgiftsmodellen motiverer stadig ikke til investeringer i energioptimering på hverken nye eller eksisterende kedler, da de mest effektive anlæg belastes hårdest af afgiften.
- *affald danmark* har gennemført en miljøvurdering af forbrænding af affald på dedikerede forbrændingsanlæg og medforbrænding af affald på kulfyrede kraftværker. Vurderingen viser, at de to måder at forbrænde affald på er ligeværdige. Derfor bør afgiften belaste de to behandlingsfor-

mer på samme måde. Det fremgår ikke klart, at dette er tilfældet.

- Det er selv med de ovennævnte forbedringer mere kompliceret at udregne affaldsafgiften med den af skatteministeriet foreslåede afgift end med den eksisterende affaldsafgift, fordi der med den foreslåede model udregnes en afgift pr. ton, som skal betales af affaldskunderne, på grundlag af en affaldsvarmeafgift, en CO<sub>2</sub> afgift og et provenutab som følge af bortfald af et tilskud på 7 øre pr. produceret kWh elektricitet.



- Det er ikke begrundet, at den foreslåede afgift med ovennævnte ændringer øger incitamentet til at genanvende affald med høj brændværdi.

Sekretariatet har været i kontakt med ordførerne, og vi har fået tilsendt et forslag fra Skatteministeriet til lempelse af afgiften for røggaskondensering, så anlæg, der på den måde øger energieffektiviteten, ikke straffes ved at blive ramt hårdere end anlæg uden røggaskondensering. /LM

## Forslag til national affaldsstrategi

Miljøstyrelsen udsendte forslag til affaldsstrategi 2009 – 2012 i høring før jul. Det er kun en første del, mens 2. og 3. del først kommer i løbet af 2009 og omhandler hhv. affaldssektorens organisering og udmøntningen affaldsrammedirektivet.

Denne første del indeholdt regeringens overordnede affaldsmål for perioden, en strategi for henkastet affald og overvejelser vedr. forbrændingskapacitet.

*affald danmark*s høringssvar fokuserede på det uambitiøse i, at regeringen slet ikke har mål for øget genanvendelse eller for reduktion af deponering. Klik [her](#) for at se høringssvaret.

Desuden foreslår *affald danmark*, at strategiens del 2 og 3 udarbejdes sammen, ligesom vi har anbefalet, at lovforslaget om affaldssektorens organisering udsættes og koordineres med den politiske aftales fase 2. /HJo

## Strategiseminar

Sekretariatet holdt i november 2008 et strategiseminar, hvor vi drøftede foreningens profil og sekretariatets arbejde efter optagelse af de nye medlemmer.

Sekretariatet udarbejdede forslag til profil for foreningen og foreningens medlemmer. Begge profiler blev godkendt på ledergruppemøde i december 2008.

Derudover drøftede vi, hvordan vi bedst organiserer samarbejdet med medlemsvirksomhederne, så vi understøtter alle medlemmernes interesser og får synergi af medlemskredsens sammensætning. Som opfølgning på diskussionen på seminaret vurderer vi bl. a. vores gruppestruktur. /LM

### Profil for *affald danmark*

*affald danmark* har som interesseorganisation fokus på affaldsbehandling. Organisationen skal være kendetegnet ved troværdighed, viden og kompetencer. Kernekompetencen er interessevaretagelse for medlemsvirksomhederne overfor myndighederne både i Danmark og EU.

### Profil for medlemsvirksomhederne

Medlemmerne ser affaldet som et marked, miljølovgivning som et forretningsgrundlag og ikke nødvendigvis som administrative forhindringer. Medlemmerne driver affaldsbehandlingsanlæg og teknologisk udvikling er i fokus.

Virksomhederne er miljøorienterede, der kan opnå synergi blandt medlemmerne i forhold til interessevaretagelsen og virksomhederne kan afsætte ressourcer til foreningens aktiviteter.

Virksomheder med aktiviteter, som kan sætte spørgsmål ved foreningens troværdighed, vil som udgangspunkt ikke kunne blive optaget.

## Affaldsviden til energibranchen

Affaldsforbrænding er en del af energisystemet og *affald danmark* deler gerne sin affaldsviden med energisektoren, helt aktuelt i to tilfælde:

### Oplæg for Dansk Energi-Produktions bestyrelse

På sit bestyrelsesmøde den 10. november 2008 var affald på dagsordenen som tema. *affald danmark* lagde op til diskussionen med et indlæg med titlen: Fremtidig behandling af forbrændingsegnet affald.

Indlægget præsenterede resultaterne af *affald danmark*s kapacitetsrapport og miljøvurderingsrapport samt gav en orientering om nye regler for organisering af affaldssektoren og om det nye affaldsrammedirektiv.

### Høring om fjernvarmen i det fremtidige energisystem

Torsdag den 29. januar 2009 kl. 12.30-17.00 holder Folketingets energipolitiske udvalg en høring om fjernvarmens rolle i fremtidens energisystem.

Høringen er opdelt i 2 blokke:

- Fremtidens fjernvarme – nye teknologiske muligheder eller alternativer
- Fremtidens fjernvarme – nye brændsler, aktører og politiske virkemidler

Leif Mortensen er inviteret til at give et oplæg om de stigende affaldsmængder og affaldsforbrændingens rolle i det fremtidige fjernvarmesystem: igangværende initiativer, muligheder og barrierer. /LM



## Emissioner fra deponier

Deponier skal ligesom andre virksomheder rapportere deres udledninger til EU's forureningsregister kaldet PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Det har vist sig, at deponierne specielt har svært ved at oplyse om deres emissioner af metan, hvorfor de hidtidige indberetninger til den tidligere version af registret (EPER) har været mangelfulde.

Miljøstyrelsen har derfor bedt DTU om at udføre et projekt om, hvordan emissionerne fra et deponi kan opgøres, alt afhængigt af hvor stor en viden der foreligger om deponiets indhold. *affald danmark* sidder sammen med RenoSam og KL med i en følgegruppe for projektet.

I rapporten, som endnu ikke foreligger i en endelig version, foreslås anvendt en af tre forskellige metoder til at estimere de gasformige emissioner:

Niveau 1 metoden, hvor den eneste kendte oplysning er den deponerede mængde. Her udføres der et konservativt skøn, hvilket betyder at gasproduktionen og gasemissionen sandsynligvis overestimeres i mange tilfælde. Det antages, at gasproduktionsraten er 150 m<sup>3</sup> deponigas/ton affald, at gassen frigives konstant

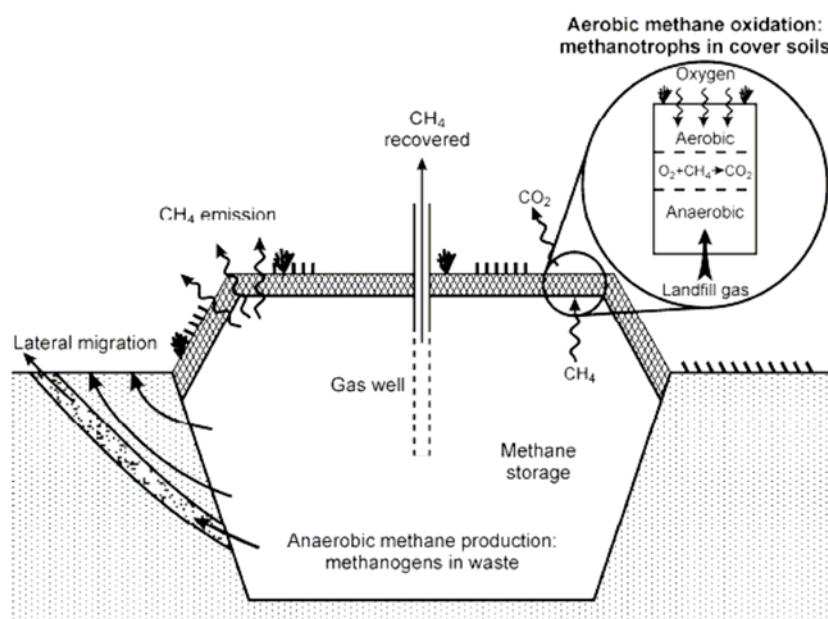
over 30 år og at indholdet af metan udgør 50% i deponigassen.

Niveau 2 metoden, hvor det er nødvendigt at opgøre den årligt deponerede mængde opdelt i en række affaldskategorier, som modellen baseres på. Det forventes, at langt de fleste danske deponier i drift vil kunne anvende denne model, som er en tilpasset version af en hollandsk model.

Niveau 3 metoden, hvor emissionerne bliver målt fx ved en såkaldt dynamisk fane metode. Det kræver, at man kan gennemføre en måling nedvinds fra deponiet, hvor der forinden er frigivet sporstof fra affaldsdeponiet.

DTU er lige nu i gang med at udarbejde et excel-ark, som deponierne kan anvende til deres indberetninger til PRTR-registret. Skemaet skulle foreligge i en første version i uge 3, hvorefter vi har tilbudt at lave en testudfyldning af arket, inden det sendes ud til alle deponier.

I første omgang vil Miljøstyrelsen koncentrere sig om de aktive deponier, men på sigt skal også nedlukkede deponier indberette til registret, da de jo stadigvæk forårsager udledninger. /NW



Figur 3.5 metan massebalance for en losseplads. (Scheutz et al., 2008)

## Standardregulativer

Miljøstyrelsen har indgået aftale med Rambøll om udvikling af det edb-værktøj, som skal anvendes til de nye kommunale standardregulativer. En styregruppe med bl.a. *affald danmark* holder første møde 28. januar. Desuden nedsættes en følgegruppe med kommunale repræsentanter.

Samtidig arbejder Miljøstyrelsen videre med forslag til regulativernes indhold. Her er *affald danmark* gået i gang med at kigge erhvervsaffaldsregulativet nøjere igennem – set med både indsamleres og kommuners øjne. /HJo

## Benchmarking – møde med RenoSam

I følge den politiske aftale om affaldssektorens organisering skal der indføres obligatorisk benchmarking for forbrændingsanlæg og deponeringsanlæg – og det skal ske i samarbejde med branchens parter.

Bl.a. foreslås, at branchen skal være med til at formulere den opsamling af benchmarkingen, som efterfølgende præsenteres for politikere. Desuden er der enighed om, at benchmarking på miljødata ikke bør bruges som grundlag for yderligere miljøregulering af anlæggene. Det sker i andet regi.

Det er ingen hemmelighed, at *affald danmark* og RenoSam har hver sit forslag til en sådan benchmarking. Men de to foreninger har nu på et møde 10. januar aftalt i fællesskab at foreslå nogle grundprincipper overfor Miljøstyrelsen.

Og endelig var der enighed om de principper for afskrivning og værdiansættelse, som benchmarkingen bør baseres på. Der arrangeres nu et fælles møde med Miljøstyrelsen. /HJo

## WEEE-ordningen

Revisionen af WEEE-bekendtgørelsen er endnu ikke afsluttet, men Miljøstyrelsen har nu inviteret KL, RenoSam og *affald danmark* til dialogmøde om det 21. januar.

Samtidig er EU i gang med at revidere WEEE-direktivet. Et forslag til revision er sendt i høring med høringsfrist 2. februar. Der lægges bl.a. op til mere ambitiøse mål for indsamlingen – og for hvor stor en del af elektronikaffaldet der skal genbruges og genanvendes. Desuden udvides direktivet til også at gælde medicinsk udstyr og måleudstyr.

Det er ikke lykkedes at blive enige med producentorganisationerne og WEEE System om et fælles forslag. Derfor arbejdes på et forslag sammen med RenoSam og KL baseret på, at rammevilkår for samarbejdet mellem producenter og kommuner skal optages som bilag til den nye bekendtgørelse. Formålet er at få større klarhed om rammer for samarbejdet, end vi har oplevet indtil nu.

Der lægges ikke op til væsentlige ændringer i forhold til den danske ordning i øvrigt – ud over at medlemsstaterne kan kræve, at producenterne skal betale hele ordningen – inkl. den kommunale indsamling – som de kan for batterierne. På dialogmøde 19. januar meldte Miljøstyrelsen dog, at man ikke har til hensigt at lave noget om af den grund. /HJo



## Producentansvar for batterier – del IV

Nyhedsbrev nr. 2, 3 og 4 i 2008 har alle indeholdt en beskrivelse af udfordringerne i at få batteridirektivet, som fastsætter et producentansvar for håndteringen af batterier, implementeret i dansk lovgivning. Særligt har kanaliseringen af producenteres betaling på 2,70 kr. pr. kg markedsførte bærbare batterier til den enkelte kommune som betaling for kommunens håndtering voldt mange problemer. Her kommer en status:

Ændringen af miljøbeskyttelsesloven trådte i kraft den 15. juni 2008.

31. oktober 2008 sendte Miljøstyrelsen så et udkast til ny bekendtgørelse om batterier i høring. Kravene til den kommunale håndtering var bl.a.:

1. at der skulle etableres "let tilgængelige indsamlingsordninger i borgernes nærhed under hensyn til befolkningstætheden" – f.eks. ved husstandsindsamling eller batterikuber,
2. at der skulle udpeges ét – og kun ét – opsamlingssted, hvorpå producenterne kunne afhente batterierne, og
3. at kommunerne først kan bestille afhentning, når der er indsamlet mindst 1.000 kg. batterier – afhentningen skal så ske senest 3 hverdage efter bestillingen.



FOTO: Århus Kommune Værker

11. december udsendte miljøministeren så en bekendtgørelse, der trådte i kraft den 1. januar 2009. I reglerne er kravene til den kommunale håndtering ændret i forhold til høringsudgaven. Kravene er:

1. at der skal etableres "let tilgængelige indsamlingsordninger i borgernes nærhed under hensyn til befolkningstætheden" – f.eks. ved husstandsindsamling eller batterikuber, jf. § 4,
2. at der skal udpeges opsamlingssteder, hvorpå producenterne kan afhente batterierne, på steder hvor der afhentes affald af elektrisk og elektronisk udstyr, jf. § 5. Op-

samlingsstederne skal være let tilgængelige for køretøjer, der kan laste og losse de indsamlede batterier, og

3. at kommunerne først kan bestille afhentning, når der er indsamlet mindst 1.000 kg. batterier i opsamlingsmateriel leveret af producenterne – afhentningen skal så ske senest 3 hverdage efter bestillingen.

Kommunerne skal senest 1. september 2009 have udarbejdet regulativer, der etablerer de "let tilgængelige indsamlingsordninger i borgernes nærhed". Kommunerne og producenterne kan vælge at indgå aftale om andre vilkår for afhentningen.

Bekendtgørelsen indeholder ingen bestemmelser om producenteres finansiering af kommunernes udgifter til håndteringen!! Vi kan altså forvente en ændring af bekendtgørelsen snarligt. Selvom der altså ikke lige nu findes en regel om, at kommunen eller affaldsselskabet skal opføre deres udgifter til håndteringen af batterier særskilt og have dokumentation for udgifternes størrelse, er en sådan særskilt opgørelse alligevel en forudsætning for, at producenteres finansiering af opgaverne kan finde sted.

Vi skal derfor opfordre til, at I fra 1. januar 2009 særskilt opgør jeres udgifter til batterihåndteringen.

Miljøstyrelsen har 18. december 2008 udsendt et brev til kommunerne, som bl.a. siger følgende:

"Producenterne finansierer den kommunale indsamling af de bærbare batterier via en betaling fastsat i miljøbeskyttelsesloven (mbl) § 9 u, stk. 2. Betalingen skal dække den kommunale indsamlingsordning på batterier. Det omfatter følgende opgaver, fsva. bærbare batterier; planlægning, etablering, drift og administration af affaldsordninger og indsamling af de bærbare batterier. Det afklares hurtigst muligt i 2009, hvordan fordelingen til kommunerne skal ske. Uanset hvordan fordelingen kommer til at ske, skal kommunerne særskilt opføre deres udgifter til indsamling af bærbare batterier, i henhold til mbl § 9, stk. 2."

Idet en reel tildeling på baggrund af markedsførte mængder først kan ske omkring juni 2009 er det aftalt, at det pr. 1. januar 2009 – og foreløbig – er de eksisterende kollektive ordninger på WEEE-området, der også indsamler batterierne fra de kommunale opsamlingssteder, de har fået tildelt WEEE-afhentningen fra. /MMu

## Workshop om genbrugsstationer

*affald danmark* afholder intern workshop om genbrugsstationer fredag d. 20. februar. Formålet med workshoppen er erfaringsudveksling om drift af genbrugsstationer mellem både de kommunale og private medlemmer.

Emner på workshoppen er bl.a. sortering og genanvendelse, effektivisering af transporten og arbejdsmiljø. Deltagere er driftsledere og driftsplanlæggere på genbrugsstationer, og det foregår på Vestforbrænding. Et besøg på Ballestrup genbrugsstation er indlagt i programmet. /HJo



## Affaldsfremstød 'down under' - deltagere søges

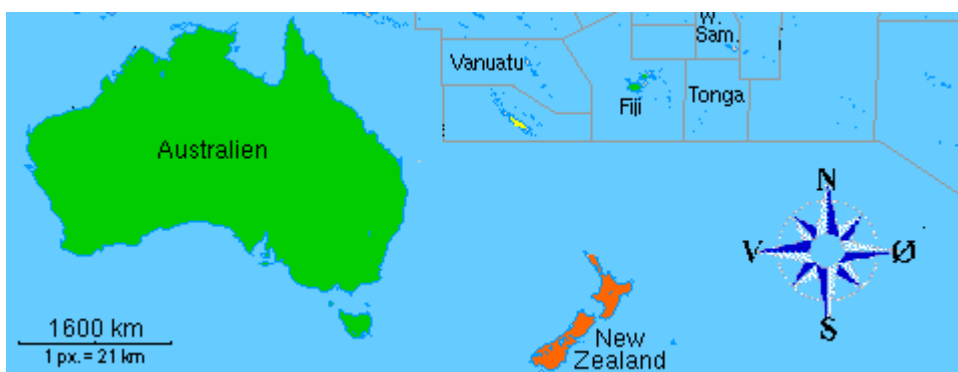
De Danske Handelskontorer og ambassaden i Canberra arrangerer 19.-25.04.09 et affaldsfremstød, 'Danish Waste Days' i New Zealand og Australien og efterlyser i den forbindelse danske virksomheder, som kunne være interesserede i at deltage. Der er 30 mio. tons affald/år at gå i krig med i de to lande, som i dag udelukkende deponeres.

I både Australien og New Zealand blæser der nu nye vinde med bl.a. statslige afgifter på deponering, hvoraf halvdelen for New Zealands vedkommende skal tilbageføres til støtte for genanvendelses- og affaldsminimeringstiltag, mens man i bl.a. Sydney planlægger energiudnyttelse af de 50% af affaldet, som ikke kan gå til genanvendelse.

Alt dette har medført et øget behov for udarbejdelse af strategier og planlægning, samt behov

for viden og systemer til håndtering og behandling af affald på en miljømæssig forsvarlig måde. Der forventes således en stigende efterspørgsel på know-how, nye teknologier og løsninger i form af både software, hardware og rådgivning i Oceanien, og det er baggrunden for det officielle fremstød i april.

De Danske Handelskontorer angiver at have et bredt netværk af kontakter indenfor affaldssektoren i Australien og New Zealand, og der vil blive tilrettelagt specialdesignede besøgsforløb for deltagerne, ligesom der under fremstødet vil blive afholdt forskellige seminarer med repræsentanter fra landenes kommuner og brancheorganisationer samt potentielle partnere og kunder. Mere information om 'Danish Waste Days, Oceanien 2009' (19.-24. april 2009) kan findes [her](#). /HW



## Igangværende høringer

Revision af WEEE og RoHS direktiverne	2. februar 2009
Grønbog om håndtering af bioaffald i den Europæiske Union	15. marts 2009

## Kommende høringer

WEEE-bekendtgørelsen	forår 2009
Deponeringsbekendtgørelsen	januar 2009
Affaldsbekendtgørelsen (organisering af affaldssektoren)	Efterår 2009
Branchebilag K206 og K214	2009?
Bekendtgørelse om genanvendelse af lettere forurenede jord	2009?
Slambekendtgørelsen	2009
Genanvendelsesbekendtgørelsen	2009

## Kommende møder

Miljøstyrelsens følgegruppe om grønne regnskaber	23. januar 2009
Forbrændingsgruppen	26. januar 2009
Miljøstyrelsens følgegruppe om regulativer	28. januar 2009
Ledergruppen	23. februar 2009
Miljøgruppen	10. marts 2009
Affaldsgruppen	19. marts 2009

## Vigtige datoer og begivenheder

Afstemning om IPPC i Parlamentet	22. januar 2009
Workshop om genbrugspladser	20. februar 2009

## affald danmark

### Leif Mortensen

Sekretariatschef [lm@affalddanmark.dk](mailto:lm@affalddanmark.dk) T 32 64 61 02 M 40 15 32 55

### Susanne Ricciardi

Sekretær [sr@affalddanmark.dk](mailto:sr@affalddanmark.dk) T 32 64 61 01 M 20 87 73 05

### Marianne Munch Jensen

Juridisk konsulent [mmu@affalddanmark.dk](mailto:mmu@affalddanmark.dk) T 32 64 61 03 M 23 71 15 62

### Hanne Johnsen

Specialkonsulent [hjo@affalddanmark.dk](mailto:hjo@affalddanmark.dk) T 32 64 61 10 M 23 47 26 78

### Nana Winkler

Specialkonsulent [nw@affalddanmark.dk](mailto:nw@affalddanmark.dk) T 32 64 61 04 M 60 24 32 47

### Jacques Hoffenberg

EU-konsulent [jh@affalddanmark.dk](mailto:jh@affalddanmark.dk) T +32 477 342 372