

5. november 2008

Omlægning af afgiften på affald til forbrænding til en energiafgift	Skatteministeriet har set affald live på Vestforbrænding. Læs side 2.
WEEE!	WEEE-workshop følges af en WEEE-materiel workshop. Læs side 3.
WEEE i EU	Vi har fået fingrene i et udkast til det nye direktiv. Læs side 3.
Benchmarking – nu også deponering	Miljøstyrelsen har inviteret branchen til møde om benchmarking. Læs side 4.
Workshop om genanvendelsesbekendtgørelsen	Kan vi få en bekendtgørelse, som også kan håndtere store projekter? Læs side 4.
Klimaopgørelser	Hvordan skal affaldsbranchen opgøre sin klimapåvirkning? Læs side 4.
Bio-grønbog	Vi har fået fingrene i et udkast til EU-Kommissionens udkast til grøn bog. Læs side 5.
Regeringens lovkatalog	Kommer Folketingen til at behandle lovforslag om den nye affaldsforbrændingsafgift allerede i november 2008? Læs side 5.
Modeller ved markedsudsættelse af erhvervsaffald til forbrænding	Skal vi have prislofter på affald til forbrænding eller fiktivt opdele forbrændingsanlægget i en kommunal og konkurrenceudsat del? Læs side 6.
Fokus på kildesortering i lovforslaget om organisering af affaldssektoren	Lovforslaget giver ingen løsning for sorteringsanlæg. Læs side 6.

Omlægning af afgiften på affald til forbrænding til en energiafgift

Overordnet kan forslaget om omlægningen beskrives således: forbrænding af affald pålægges afgifter, som svarer til afgiften på forbrænding af fossile brændsler.

Overordnet kan resultatet af forslaget om omlægning beskrives således: alene affaldsvarme, som benyttes til rumvarme, pålægges afgift.

Fristen for kommentarer til Skatteministeriets udkast til lovforslag om omlægning af afgiften på affald til forbrænding udløb den 13. oktober 2008. Indholdet og *affald danmark*s syn herpå er beskrevet nedenfor.

Omlægningen

Afgiften på affald til forbrænding og på kalk til røggasrensning ophæves.

Elproduktionstilskuddet på 70 kr./MWh afskaffes.

Affald til mellemdeponering pålægges deponeringsafgift, som tilbagebetales, når affaldet fraføres.

Affaldsvarmeafgiften (=afgiften på produceret varme) på 13,1 kr./GJ bevares og der indføres et tillæg til denne på 33,125 kr./GJ. Tillægget udgør dog kun 26,5 kr./GJ, hvis der kun produceres varme og ikke kraftvarme. Stigningen i affaldsvarmeafgiften skal betales af affaldskunderne.

Der indføres en CO₂-afgift på affald til forbrænding. Afgiftsstørrelsen afhænger af indholdet af det ikke bionedbrydelige indhold (dvs. plast) i affaldet. For anlæg, der forbrænder husholdningsaffald, bliver afgiften 5 kr./GJ, som er gældende for op til 11% plastindhold i affaldet.

Affald der forbrændes mhp. at producere procesenergi eller til elproduktion afgiftsbelægges ikke.

CO₂-afgiften og tillægget på affaldsvarmeafgiften betales for forbrænding af de samme typer affald, som affaldsafgiften p.t. dækker (dvs. ikke biomasseaffald, farligt affald, kød- og benmel og fedt i hele selvstændige læs) samt fiberfraktioner fremkommet ved afgang og separering af husdyrgødning, når formålet er varmeproduktion inkl. køling. Afgiften pålægges uanset, om affaldet har dansk oprindelse eller ej.

affald danmark mener, at

- en egentlig omlægning kunne have afventet de politiske drøftelser og beslutninger vedrørende forbrændingssektorens rammebetragtninger.
- der ved en omlægning skal findes en afgiftsmodel, der i større grad end den nuværende afgiftsstruktur tilskynder til øget genanvendelse af affald og i øvrigt understøtter både affaldsrammedirektivets og forbrændingsdirektivets krav og målsætninger. Samtidig hermed bør en afgiftsmodel tilskynde til en så høj energiudnyttelse som muligt – både på det enkelte anlæg og i energisystemerne som helhed.
- man ikke entydigt – som Skatteministeriet gør det – hævde, at genanvendelsen af høj energiholdigt affald vil stige.
- det nuværende selskabsøkonomiske incitament til energioptimering (røggaskondensering) bliver reduceret væsentligt.
- de nye afgifter er administrativt meget tunge, hvis den forudsatte incitamentsstruktur skal opnås. For størstedelen af det affald, der i dag modtages til forbrænding, vil det ikke være muligt at differentiere efter energiindhold/ indhold af kulstof af fossil oprindelse i det enkelte læs affald.
- Afgiftsmodellen indeholder flere positive elementer, men at de administrative og driftsmæssige konsekvenser for affaldsforbrændingsanlæggene bør belyses nærmere.

Læs høringsvaret på vores [hjemmeside](#).

På besøg i den virkelige verden

Lige inden høringsfristens udløb rettede Skatteministeriet henvendelse til os og bad om et møde om de problemstillinger, vi tidligere havde rejst i relation til affaldsmodtagelsen og dens betydningen for differentieringen af afgiften. Skatteministeriet blev herefter inviteret til at se ”affald live” på Vestforbrænding. Enkelte renovationsvogne læssede affaldet af på gulvet foran os i stedet for i siloen. Affaldets blandede karakter var tydeligt og tilsvarende var de problemer en karakterisering af affaldet i relation til energiindhold og indhold af kulstof af fossil oprindelse ville volde. Skatteministeriet tænker nu lidt over sagen!

Relativt enige interessenter

En gennemgang af høringsvarene fra øvrige høringsparter – bl.a. Dansk Energi, Dansk Fjernvarme, RenoSam og KL - viser, at mange af bekymringerne i relation til afgiftsmodellen er de samme. Der er dog større forskelligheder, når det kommer til udpegning af modellens positive elementer./MMU

WEEE!

En workshop om løsning af problemstillinger i relation til håndteringen af WEEE løb af stablen den 6. oktober 2008. Workshoppen var arrangeret som et politisk frirum, hvor der kunne "brainstormes" i relation til løsningsforslag. Der var mange gode diskussioner og rigtig mange idéer blev genereret. Disse er nu formidlet videre til Miljøstyrelsen, som anvender dem som input til den nye WEEE-bekendtgørelse, der arbejdes på pt.

Den 4. november 2008 deltager *affald danmark* i et møde i Miljøstyrelsen, hvor enighed om udvalgte løsninger forsøges opnået mellem alle parterne (KL, RenoSam, WEEE-System, de kollektive ordninger og *affald danmark*).

På workshoppen blev løsninger i relation til *materiel* til håndtering af WEEE med vilje ikke drøftet. En specifik workshop om materiel



planlægges nemlig afholdt mandag, den 17. november 2008, kl. 12-16. Workshoppen er kun for specielt inviterede./MMU

WEEE i EU

Direktivet 2002/96/EF om affald fra elektrisk og elektronisk udstyr (WEEE) skal revideres. Revisionsprocessen bliver indledt i 2008 ved et direktivforslag, som Kommissionen agter at forelægge Parlamentet og Rådet i december samt med en rapport om direktivets implementering.

Ifølge et fortroligt udkast til dette direktivforslag, som Sekretariatet er kommet i besiddelse af, vil de væsentligste ændringer omfatte:

- indsamlingsmålsætninger fastlægges som en minimumsprocentdel (formentligt 65 %) af de samlede mængder elektrisk og elektronisk udstyr, der blev markedsført året før. Målet skal nås inden 2016. Hidtil har indsamlingsmålsætningen været defineret som en fast mængde (4 kg) per indbygger og per år, uanset de forskellige forbrugsmønstre i de forskellige lande.
- nyttiggørelses- og genanvendelsesmålsætningerne sættes op med 5 procentpoint. De omfatter nu genbrug af hele apparater.
- direktivets anvendelsesområde udvides med medicinsk udstyr. Desuden knyttes WEEE anvendelsesområdet til det, der defineres i RoHS direktivet (2002/95/EF). Det vil bidrage til en tilnærmelse af, hvilket

udstyr, der bliver omfattet i EUs 27 medlemslande.

- Anvendelsen af bestemmelserne vedr. producentansvar ændres som følgende:
 - Producenternes finansiering begrænses ikke længere til at gælde fra indsamlingsstederne
 - Ved salg af nye produkter kan producenterne gøre køberne bekendt med omkostningerne til indsamling, behandling og miljørigtig bortskaffelse.
 - Registrering af producenterne og de afrapporteringskrav, der påhviler disse harmoniseres og de nationale registre skal kunne fungere sammen.
- kravene til behandling overvåges i større omfang ved indførelse af minimumskrav om tilsyn
- minimumskrav vedrørende monitoring af grænseoverskridende transport af WEEE etableres i et nyt bilag.

Tidsplan

Rapporten om implementeringen af direktivet og forslag til dets revision forventes offentliggjort den 3. december 2008. Parlamentet forventes at indlede sin førstebehandling i løbet af først halvår 2009. /JH

Benchmarking – nu også deponering

Som omtalt i nyhedsbrev nr. 5 2008 har Miljøstyrelsen efterlyst et forslag til benchmarking model også for deponeringsanlæg. Deponeringsgruppen har besluttet at forsøge sig med en lignende model som modellen for forbrændingsanlæg, der er baserede på allerede tilgængelige data i hhv. årsregnskab og grønt regnskab suppleret med enkelt oplysninger om rammebetingelser.

Af miljøoplysninger foreslår vi to nøgletal: Perkolatafledning per m2 deponi og dieselforbrug per deponeret ton. Rammebetingelser kan

være fyldhøjde, nedbør og perkolatbehandlingsudgift per kubikmeter. Modellen er lige nu ude hos medlemmerne for at blive afprøvet.

Miljøstyrelsen har inviteret *affald danmark* til møde om benchmarking for både forbrændings- og deponeringsanlæg den 7. november 2008. Ud over sekretariatet vil Dan Fredskov fra Amagerforbrænding og Per Wellendorph fra AV-miljø deltage som hhv. repræsentant for benchmarkinggruppen og deponeringsgruppen. /NW

Workshop om genanvendelsesbekendtgørelsen

Den 24. november 2008 afholder *affald danmark* sammen med Dafonet en workshop om revision af genanvendelsesbekendtgørelsen, der regulerer anvendelsen af forbrændingslagge og -asker.

I *affald danmark*s slaggegruppe har vi arbejdet med input til en kommende revision over længere tid og formålet med workshoppen er at få input til arbejdet fra hele branchen. Der er således inviteret både bygherrer (veje og havne), rådgivere, entreprenører, afsættere samt slagge og aske producenter til workshoppen.

Invitationen til workshoppen findes på vores [hjemmeside](#) og der er tilmeldingsfrist den 10. november 2008 – vi er dog ved at løbe tør for pladser. /NW



Klimaopgørelser

KL har udarbejdet en CO2-beregner for kommunerne og DI har sammen med Erhvervs- og Selskabsstyrelsen lanceret Klimakompasset, hvor virksomheder kan udregne deres CO2-udledninger. Begge modeller passer ikke så godt på affaldsbranchen, da fx CO2-besparelser ved genanvendelse ikke indgår i modellen.

KL's CO2-beregner

Målgruppen for beregneren er kommuner, som kan udregne CO2 udledningen i deres kommune. For affaldsforbrænding fordeles emissioner fra fjernvarmeproduktion efter fjernvarmelevering til kommunerne. El-produktionen godskrives den kommune, hvor anlægget er placeret. For affaldsdeponering tilskrives emissionerne den kommune, der producerer affaldet. CO2-beregneren er mht. fordelingen af emissioner mellem el og varme baseret på både 200 % -metoden og merbrændselsprincippet afhængigt af, hvilket ambitionsniveau kommunen vælger.

På det sidste møde i *affald danmark*s klimagruppe præsenterede professor Thomas Højlund Christensen fra DTU, deres forslag til en klimaopgørelsesmetode for affaldssektoren. Forslaget går ud på at opstille et CO2-regnskab i 3 dele – opstrøms, i selve anlægget/behandlingen og nedstrøms. Samtidig skal det opgøres, hvad der tælles med og hvad der er undladt.

Thomas Højlund Christensen lagde op til, at vi på nationalt plan skal blive enige om, hvordan vi godskriver genanvendelse, da de faktiske data er alt for varierende. Han gjorde opmærksom på, at man ikke skulle være bekymret, hvis ens egen opgørelse resulterede i et CO2-udslip, frem for en CO2-besparelse, fordi alternativet måske er endnu værre.

Klimagruppen vil på næste møde tage stilling til om de vil arbejde videre efter DTUs model. /NW

Bio-grøn bog

Det fremgår af det netop vedtagne affaldsrammedirektiv, at Kommissionen skal foretage en vurdering af håndteringen af bioaffald. Vurderingen skal indeholde en undersøgelse af muligheden for at sætte minimumskrav til håndtering af bioaffald og opstille kvalitetskriterier for kompost og omsætning af bioaffald med henblik på at sikre en høj beskyttelse af menneskers sundhed og miljøet.

Denne vurdering forventes præsenteret den 3. december 2008 i en meddelelse fra Kommissionen: Grøn bog om håndtering af bioaffald i den Europæiske Union. Sekretariatet er i besiddelse af en fortrolig kopi af udkastet til grønbogen, som præsenterer den nuværende situation mht. bioaffald i EU, opremser gældende lovgivning og udviklingstendenserne.

I grønbogen opstilles en række spørgsmål, som vil indgå i en offentlig høring, der forventes at løbe frem til marts 2009. Spørgsmålene omhandler:

- De vigtigste målsætninger for håndtering af bioaffald

- De bedste måder at nå frem til disse målsætninger
- Implementeringen af deponeringsdirektivet
- Behovet for at fremme bestemte håndteringsløsninger, herunder materialegenanvendelse
- Behovet for at fastlægge EU kvalitetsstandarder for kompost og andre produkter fra behandling af bioaffald.

En analyse af høringssvarene forventes at foreligge i slutningen af 2009, eventuelt sammen med et forslag til et separat direktiv om bionedbrydeligt affald.

*affald danmark*s EU gruppe har fastlagt et forhandlingsmandat, der skal bruges i forbindelse med Kommissionens initiativer og som indeholder følgende krav:

- metodefrihed
- en regulering af området, der ikke forhindrer udviklingen af nye behandlingsteknikker.

/JH

Regeringens lovkatalog

I affaldsbranchen har vi stort fokus på den lov der skal implementere den politiske aftale om affaldssektorens organisering – og den står også i Regeringens lovkatalog til fremsættelse i anden halvdel af januar 2009. Af andre emner, der kan være relevante for branchen kan følgende nævnes:

I anden halvdel af marts skal der fremsættes en lov om biobrændstoffer. Biobrændstoffer skal fra 1. januar 2010 skal udgøre mindst 5,75 % af salget af benzin og diesel til landtransport.

I anden halvdel af april vil Klima- og energiministeren give Folketinget en Energipolitisk redegørelse og også en Klimapolitisk redegørelse.

Inden årsskiftet vil nogle af de love vi allerede har haft i høring blive fremsat. Det drejer sig om ændring af lov om kemiske stoffer og produkter og lov om miljøbeskyttelse (sikring mod terror) og ændring af lov om miljøbeskyttelse (udarbejdelse af grønt regnskab).



Omlægning af affaldsforbrændingsafgiften, som vi netop har haft i teknisk høring, står i programmet til fremsættelse i Folketinget i første halvdel af november. /NW

Modeller ved markedsudsættelse af erhvervsaffald til forbrænding

Der blev ikke taget stilling til hvordan forbrændings – og deponeringsområdet skal organiseres i den politiske aftale om organisering af affaldssektoren fra den 21. juni 2007. Om organisering af forbrændingssektoren står, at ”Der forhandles i øjeblikket om et nyt affaldsdirektiv, der kan ændre på mulighederne for at styre importen..... Ministeren indkalder forligsparterne til fornyet drøftelse om effektivisering af forbrændings- og deponeringsområdet efter vedtagelsen af et nyt affaldsdirektiv”.

Affaldsrammedirektivet er nu ændret og affaldsforbrænding er i direktivet klassificeret som nyttiggørelse, hvilket betyder, at grænse-

overskridende transport af affald er vanskelige for Miljøstyrelsen at sige nej til. Usorteret husholdningsaffald skal dog reguleres efter reglerne for bortskaffelse, hvilket betyder, at anvisning til konkrete forbrændingsanlæg kan opretholdes og de kompetente myndigheder kan sige nej til import af erhvervsaffald, hvis importen medfører, at dansk forbrændingsegnet affald deponeres.

Henvendelse til Miljøstyrelsen

affald danmark, KL og DI sendte den 13. juni 2008 et brev til Miljøstyrelsen vedlagt notat med beskrivelse af modeller til organisering af forbrændingssektoren.

Modellerne er blevet udarbejdet sammen med KL og DI i løbet af seneste 3 år. Forudsætningen for opstilling af modellerne var, at det forbrændingsegnede erhvervsaffald konkurrenceudsættes på det europæiske marked, og at det kommunalt indsamlede affald afleveres/anvises til konkrete anlæg.

Den 1. oktober 2008 var vi sammen med KL og DI til møde i Miljøstyrelsen, hvor vi præsenterede og drøftede modellerne. Miljøstyrelsen meldte ud på mødet, at de ville anbefale os at arbejde videre med model 2 og 3, fordi de bl.a. begrænsede krydssubsidiering mest muligt.

Model 2 er en model med prislofter for forbrænding af affald og model 3 er den model *affald danmark* foreslår. Modellen går ud på at opdele økonomien mellem kommunalt hhv. konkurrenceudsat affald. Henvendelsen og beskrivelsen af modellerne kan læses [på affald danmarks hjemmeside](#). /LM



Fokus på kildesortering i lovforslaget om organisering af affaldssektoren

Med det udsendte lovforslag lægges op til konkurrenceudsættelse af det genanvendelige erhvervsaffald. Virksomheder skal kunne vælge frit mellem genanvendelsesanlæg på en landsdækkende liste – og kunne overdrage ansvaret for den videre håndtering af det genanvendelige affald til en godkendt indsamler.

I lovforslaget er det præciseret, at begge dele kun gælder kildesorteret genanvendeligt affald. Øvrigt affald skal fortsat håndteres efter den kommunale anvisning, og ansvaret kan ikke overdrages til indsamlere. Det medfører en særlig udfordring for sorteringsanlæg, der udsorterer genanvendeligt affald af blandet affald.

Da virksomhederne ikke må overdrage ansvaret for det blandede affald, kan det opfattes sådan, at virksomhedens affald skal leveres til det

forbrændings- og deponeringsanlæg, som er anvist af virksomhedens beliggenhedskommune. Forslaget er da også begrundet med ønsket om at fastholde den kommunale anvisning af forbrændingsegnet og deponeringsegnet affald.

Men på sorteringsanlæggene blandes affaldet fra de enkelte virksomheder, og det er ikke muligt at skille restfraktionen til forbrænding og deponering efter de enkelte virksomheders beliggenhedskommuner for at følge de forskellige kommuners anvisning.

Det problem findes også i dag, og erfaringer viser da også, at affald fra sorteringsanlæg typisk følger anvisningen fra sorteringsanlæggets beliggenhedskommune. Problemet løses ikke med det nye lovforslag, og det er ikke nemt at se nogen løsning på det./HJO

Igangværende høringer

Batteribekendtgørelsen (producentansvar)	18. november 2008
Miljøbeskyttelsesloven (organisering af affaldssektoren)	21. november 2008
Import/eksport bekendtgørelsen (gebyrer)	28. november 2008

Kommende høringer

WEEE-bekendtgørelsen	december 2008?
Affaldsbekendtgørelsen (organisering af affaldssektoren)	Efterår 2009
Branchebilag K206 og K214	2008?
Bekendtgørelse om genanvendelse af lettere forurenede jord	2008?
Slambekendtgørelsen	2009
Genanvendelsesbekendtgørelsen	2009

Kommende møder

Om transportforordningen	12. november 2008
Producentansvarsgruppen	17. november 2008
WEEE-materiel workshop	17. november 2008
Klimagruppen	19. november 2008
Miljøgruppen	19. november 2008
Forbrændingsgruppen	24. november 2008
Samfundsøkonomigruppen – udsat til december	december 2008
Slaggegruppen	1. december 2008
Affaldsgruppen	2. december 2008
Ledergruppen	18. december 2008

Vigtige datoer og begivenheder

Dialogmøde i Miljøstyrelsen om ændring af Miljøbeskyttelsesloven (organisering af affaldssektoren)	10. november 2008
Deadline for præregistrering i henhold til REACH	1. december 2008
Hovedforhandling i slaggesagen	18. -21. november 2008
Workshop om genanvendelsesbekendtgørelsen	24. november 2008

affald danmark

Leif Mortensen

Sekretariatschef lm@affalddanmark.dk T 32 64 61 02 M 40 15 32 55

Susanne Ricciardi

Sekretær sr@affalddanmark.dk T 32 64 61 01 M 20 87 73 05

Marianne Munch Jensen

Juridisk konsulent mmu@affalddanmark.dk T 32 64 61 03 M 23 71 15 62

Hanne Johnsen

Specialkonsulent hjo@affalddanmark.dk T 32 64 61 10 M 23 47 26 78

Nana Winkler

Specialkonsulent nw@affalddanmark.dk T 32 64 61 04 M 60 24 32 47

Jacques Hoffenberg

EU-konsulent jh@affalddanmark.dk T +32 477 342 372

affald danmark

Vesterbrogade 74, 3.
1620 København V

T 32 96 04 30

F 32 96 04 31

E ad@affalddanmark.dk

W www.affalddanmark.dk