

8. februar 2007

Regeringens udspil om den nye affaldssektor er offentliggjort	Hvad indeholder Regeringsudspillet udover det arbejdsgruppen har været enig om? Læs side 2.
Regeringsudspil om den nye affaldssektor - 2	KL, DI og <i>affald danmark</i> bakker op om store dele af udspillet, men siger nej til unødvendigt bureaukrati. Læs side 3.
Regeringsudspil om den nye affaldssektor - 3	Udspillet er nu i høring, hvordan ser den fremtidige proces ud? Læs side 3.
Baggrundsrapporter om forbrændings- og deponeringsområdet	Sammen med udspillet er der offentliggjort to rapporter, som indeholder embedsmandsgruppens anbefalinger til ny organisering af hhv. forbrændings- og deponeringssektoren. Læs side 4.
Energihandlingsplanen og organisering af affaldssektoren	Mellem linierne i energihandlingsplanen kan det læses at hvile-i-sig-selv fjernes på de centrale kraftværker og at affaldsafgiften skal revideres. Læs side 4.
Forlig om en mere effektiv vandsektor	Der er en del ligheder mellem Regeringens affaldsudspil og det forlig, der netop er indgået for vandsektoren. Læs side 5.

Regeringens udspil om den nye affaldssektor er offentliggjort

Udspillet indeholder primært tiltag som en samlet sektor stod bag i 2004. En efterfølgende embedsmandsgruppe har arbejdet videre med forbrændings- og deponeringssektoren, hvor udspillet lægger op til en række nye tiltag – med fokus på selskabsgørelse og benchmarking.

Formålet med Regeringsudspillet er:

- at styrke konkurrencen på genanvendelsesmarkedet
- forenkle reglerne så der opnås mere effektiv service
- skabe gennemsigtighed og effektivitet i deponerings- og forbrændingssektorerne
- styrke innovationen



Under disse overskrifter vil Regeringen igangsætte en række initiativer, som er uddybet og konkretiseret i selve udspillet.

Styrket konkurrence

- Kommunernes rolle som myndighed og driftsherre skal adskilles
- Ny ansvarsfordeling og frit valg for virksomheder for genanvendeligt erhvervsaffald
- Centrale behandlingskrav for udvalgte affaldstyper
- Mere fleksibel brug af genbrugspladserne
- Evaluering af virksomhedernes frie valgmulighed

Effektiv service

- Færre og enklere kommunale affaldsregler
- Enkel og effektiv indberetning af affaldsdata
- Gennemtsigtige kommunale affaldsgebyrer

Effektiv forbrændings- og deponeringssektor

- Drifts- og myndighedsopgaver skal være klart adskilte
- Forbrændings- og deponeringsanlæg skal gøres til selvstændige selskaber
- Anlæggene skal aflægge regnskab efter årsregnskabsloven og etablere åbningsbalance
- Anlæggene skal udskille sideordnede aktiviteter
- Anlæggene skal benchmarkes
- Der skal oprettes et Affaldstilsyn, som har systemansvaret
- Deponier skal nedlukkes midlertidigt
- For deponier afskaffes hvile-i-sig selv princippet og erstattes af prisloftregulering og mulighed for overskud
- Forbrændingsanlæg forberedes på en ny organisering
- Regeringen fremlægger yderligere initiativer for forbrændingsanlæg, når udfaldet af EU's forslag til et nyt affaldsrammedirektiv er kendt

Innovation

- Mere fleksibel udnyttelse af energien i affaldet – biobrændstof
- Fremme at udvalgte udviklede behandlingsteknologier bliver etablerede i fuld skala til gavn for miljøet

Regeringsudspil om den nye affaldssektor kan ses på Miljøministeriets hjemmeside:
<http://www.mst.dk/NR/rdonlyres/692DFB7D-58D5-4F91-B1CD-6CC8B0E19EA3/0/Dennyeaffaldssektor.pdf>
 /NW



Regeringsudspil om den nye affaldssektor - 2

KL, Dansk Industri, RenoSam og *affald danmark* har i fællesskab kommenteret Regeringens affaldsudspil. Håbet er at de fælles anbefalinger kan støtte hurtige politiske beslutninger på de områder, hvor der er bred opbakning i affaldssektoren.

KL, Dansk Industri, RenoSam og *affald danmark* bakker f.eks. helt op at:

- konkurrenceudsætte det genanvendelige erhvervsaffald
- sikre virksomheder adgang til de kommunale genbrugsstationer
- skabe enklere kommunale affaldsregler og mere gennemsigtige gebyrer
- sikre en mere gennemsigtig økonomi for forbrændings- og deponeringsanlæg
- effektivisere affaldsdeponering ved at reducere antallet af aktive anlæg

- sætte mere fokus på udvikling af nye affaldsteknologier

Til gengæld er alle fire organisationer bekymrede for regeringens ideer om tvungen benchmarking på forbrændingsanlæg og prislofter på deponeringsanlæg. Der er risiko for at udvikle et unødvendigt bureaukratisk system, der slet ikke tager højde for de nye store forandringer, som kommende EU-regler vil medføre for både forbrændings- og deponeringsanlæg.

Men først og fremmest lægger KL, Dansk Industri, RenoSam og *affald danmark* op til dialog med de statslige myndigheder, så man i fællesskab kan finde de løsninger, der både tilgodeser sektorens forskellige interesser og samtidig er praktisk anvendelige i virkelighedens affaldsverden./NW



Regeringsudspil om den nye affaldssektor - 3

Miljøstyrelsen har sendt udspillet i høring frem til den 16. marts 2007. De oplyser, at der vil blive afholdt dialogmøder i løbet af høringsfasen.

affald danmark vil selvfølgelig afgive hørings svar. Da udspillet dækker så mange områder vil de forskellige arbejdsgrupper og ledergruppen blive inddraget i arbejdet med at udarbejde et fyldestgørende hørings svar.

De fælles anbefalinger fra *affald danmark*, KL, RenoSam og DI sendes til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg for at give poli-

tikerne et troværdigt grundlag for den videre politiske behandling.

Regeringsudspillet og forslag fra høringen danner grundlag for de efterfølgende politiske forhandlinger, hvorefter der vil blive fremsat lovforslag.

Husk også, at DAKOFA i samarbejde med *affald danmark* og RenoSam afholder en høringskonference om udspillet – en dato for konferencen vil blive udmeldt snarest. /NW

Baggrundsrapporter om forbrændings- og deponeringsområdet

Miljøministerens arbejdsgruppe om organisering af affaldssektoren afsluttede sit arbejde i december 2004 uden at blive enige om forbrændings- og deponeringssektoren. Der blev derfor nedsat en tværministeriel embedsmandsgruppe bestående af medlemmer fra Økonomi- og Erhvervsministeriet, Miljøministeriet og Finansministeriet.

Embedsmandsgruppen skulle analysere:

- Rамmebetingelserne for forbrændings- og deponeringssektoren på kort og lang sigt.
- Den økonomiske, miljøpolitiske og regulatoriske/administrative effektivitet af sektorens nuværende organisering
- Effektiviseringspotentialet

Gruppen skulle opstille et eller flere konkrete

forslag til øget markedsåbning samt vurdere de enkelte modellers fordele og ulemper. Endvidere skulle gruppen se på behovet for en systemoperatør samt belyse mulighederne for en bedre kapacitetsudnyttelse.

Endelig skulle gruppen konkretisere forslag til en effektivitetsfremmende incitamentsregulering af sektoren.

I begge rapporter beskrives udfordringerne og embedsmandsgruppens anbefalinger. De to rapporter kan ses på Miljøstyrelsens hjemmeside:

[Forbrænding af affald - baggrundsrapport](#)

[Deponering af affald - baggrundsrapport](#)

/NW

Energihandlingsplanen og organisering af affaldssektoren

Udover Regeringens udspil om organisering af affaldssektoren kan også Regeringens energihandlingsplan få betydning for affaldssektorens organisering. F.eks. lægges der op til ændringer for både hvile-i-sig-selv princippet og affaldsaffigten.

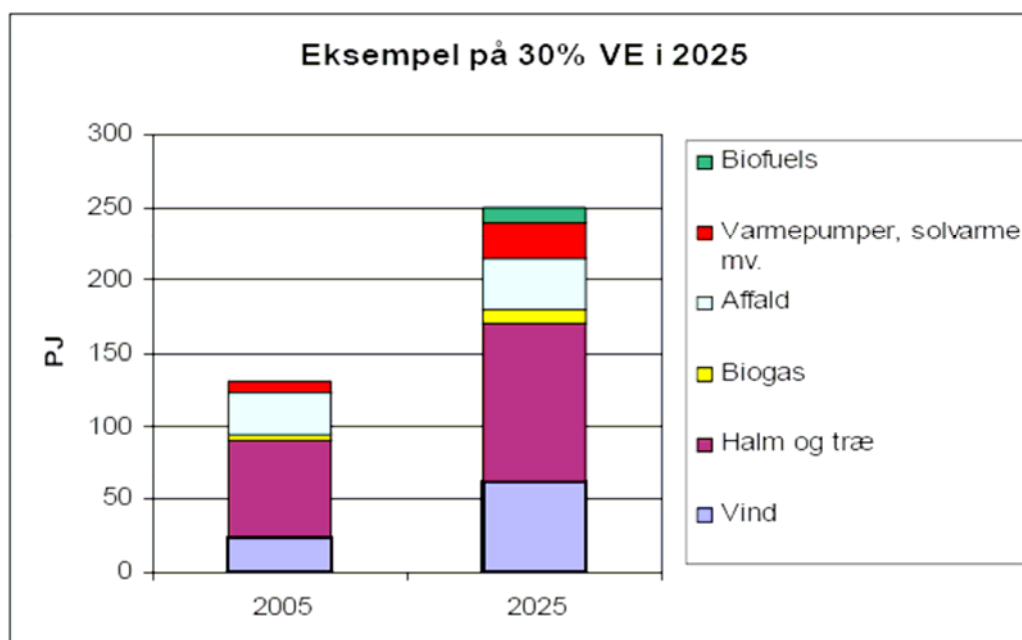
Regeringen har besluttet at arbejde for, at affald kan samforbrændes på centrale kraftværker. Formuleringen i energihandlingsplanen om samforbrænding betyder, at Regeringen er indstillet på at ophæve hvile-i-sig-selv princippet for samforbrænding.

En ophævelse af hvile-i-sig-selv-princippet for samforbrænding vil formentlig skabe et øget pres for at fjerne hvile-i-sig-selv-princippet for for-

brænding af affald på affaldsforbrændingsanlæg.

Energihandlingsplanen indeholder en målsætning om, at andelen af vedvarende energi forøges til mindst 30 % af energiforbruget i 2025. Affald er omfattet af vedvarende energi. Det hedder i planen, at regler, tilskud og afgifter skal understøtte den mest effektive anvendelse af vedvarende energi.

Denne formulering betyder ifølge Skatteministeriet bl.a., at det skal vurderes, om affaldsaffigten skal ændres. Ifølge Skatteministeriet skal de indledende overvejelser, om bl.a. hvilke afgifter der skal ændres, være afsluttet inden sommerferien./LM



Forlig om en mere effektiv vandsektor

Der er en del lighedspunkter mellem regeringens affaldsudspil og det brede politiske forlig, der netop er indgået for vandsektoren.

For det første lægges op til prislofter og benchmarking i begge sektorer, og der nedsættes et fælles statsligt forsyningssekretariat, der skal stå for opgaven i begge sektorer. Sekretariatet placeres hos Konkurrencestyrelsen.

Der lægges også for begge sektorer op til selskabsgørelse af forsyningsvirksomhederne, der samtidig skal aflægge regnskab efter årsregnskabsloven.

Det er derfor ikke usandsynligt, at den politiske behandling af udspillet på affaldsområdet vil være inspireret af vandforliget.

Benchmarking og prislofter

Vandforliget indebærer, at alle større vandforsyninger og sandsynligvis samtlige kloakforsyninger skal deltage i benchmarking. Desuden indføres et individuelt prisloft for hver forsyning, der baseres på historiske priser, den årlige omkostningsudvikling og et generelt effektiviseringskrav i %. Hvis benchmarking viser, at der er særligt store effektiviseringsbehov hos den enkelte forsyning, kan prisloftet indeholde yderligere effektiviseringskrav.

De kommende regler om benchmarking kommer til at indeholde ensartede krav til konto-plan.

For de små vandforsyninger opretholdes det eksisterende hvile-i-sig-selv princip, mens forsyninger, der omfattes af prisloftreguleringen, får et krav om, at eventuelt overskud skal forblive i forsyningen.

Der bliver oprettet et "Forsyningssekretariat" i 2008, som skal fastsætte prislofter og stå for benchmarking. Samtidig nedsættes et kontaktudvalg med deltagelse af branchen, de involverede ministerier, uafhængige eksperter og repræsentanter for forbrugere og miljøinteresser.

Teknologiudvikling, miljø- og energiledelse

Der oprettes en teknologiudviklingsfond, som finansieres ved indskud fra forsyningerne og tilskud fra staten. Indskuddet til fonden vil være frivilligt og det forventes, at der er behov for 20 mio. DKK årligt.

Under prisloftreguleringen er det anført, at det skal præciseres, hvilke udgifter selskaberne kan

indregne i prisen. Midler, der spares ved effektivisering, skal anvendes til at nedsætte vandprisen for forbrugere, forbedre infrastrukturen, miljøforbedring, forskning og udvikling m.v.

Der vil blive gennemført en vejledningsindsats så miljø- og energiledelse får størst mulig anvendelse i branchens virksomheder.

Selskabsgørelse

De kommunale vand- og kloakforsyninger, som i dag er en del af den kommunale forvaltning skal udskilles i selskaber i form af A/S, ApS, A.m.b.a eller andre selvstændige juridiske personer. Det oplyses, at omkring 15 kommuner allerede i dag har selskabsgjort deres forsyninger. Forsyningerne underlægges de almindelige regler for selskaber om skattepligt.

De kommunalt ejede forsyningsselskaber skal fortsat være omfattet af lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven. Derudover skal alle selskaber - uanset ejerforhold - være omfattet af lov om aktindsigt i miljøoplysninger - og krav om offentliggørelse af resultater fra benchmarking. Selskaberne vil blive omfattet af årsregnskabsloven - herunder reglerne om fastsættelse af åbningsbalancen.

For at forhindre, at kommunerne sælger deres aktiver indenfor vandsektoren inden der fremsættes en samlet vandsektorlov, er der fremsat et lovforslag, som modregner salgsprovenuet og udbyttet ved et salg i kommunernes bloktilskud.

Tidsrammer og evaluering

I 2012 skal der gennemføres en evaluering af den opnåede effektivitet i sektoren, ligesom den etablerede teknologifond evalueres.

Krav om benchmarking og prisloftreguleringen træder i kraft den 1. januar 2009. Fra samme dato skal de kommunale forsyninger være selskabsgjorte og årsregnskabsloven indføres fra regnskabsåret 2009.

Forliget om en mere effektiv vandsektor kan læses her:

<http://www.mim.dk/NR/ronlyres/0246A4E6-0B4F-48C7-982E-D4B86A95E134/0/02Vandsektorenaftale.pdf> .

Lovforslag om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger kan læses her

<http://www.ft.dk/?/Samling/20061/lovforslag/L145/index.htm> . /NW

Igangværende høringer

Regeringens udspil om affaldssektorens organisering 16. marts 2007

Kommende høringer

Ændring af slambekendtgørelsen (ny revideret version) inden sommer 2007
 Ændring af bioaskebekendtgørelsen (ny revideret version) primo 2007
 Ny bekendtgørelse om genanvendelse af lettere forurenede jord 2007
 Branchebilag for omlastestationer 2007
 Ændring af WEEE-bekendtgørelsen (skal træde i kraft i april) Februar 2007
 Ændring af deponeringsbekendtgørelsen (næste følgegruppemøde) 2007
 Vejledning om oplagring af brændbart affald 2007

Kommende møder

Ledergruppe 12. marts 2007
 Forbrændingsgruppe 12. marts 2007
 Genbrugspladsgruppe 26. marts 2007
 Energigruppe primo april 2007
 Affaldsgruppe 11. april 2007
 Farligt affaldsgruppe 18. april 2007
 Årsmøde 24.-25. april 2007

Vigtige datoer og begivenheder

Affaldsrammedirektivet:

Uge 7 – afstemning i Europa-Parlamentet 14. februar 2007
 ISWA, FEAD, EEB, CEMR-Workshop for rådsarbejdsgruppen 26. februar 2007
 EU-ministerrådsmøde: Fastlæggelse af politisk holdning 28.-29. juni 2007

affald danmark

Leif Mortensen

Sekretariatschef lm@affalddanmark.dk T 32 64 61 02 M 40 15 32 55

Susanne Otte

Sekretær so@affalddanmark.dk T 32 64 61 01

Niels Bukholt

Specialkonsulent nb@affalddanmark.dk T 32 64 61 03 M 23 71 15 62

Hanne Johnsen

Specialkonsulent hjo@affalddanmark.dk T 32 64 61 10 M 23 47 26 78

Nana Winkler

Specialkonsulent nw@affalddanmark.dk T 32 64 61 04 M 60 24 32 47

Jacques Hoffenberg

EU-konsulent jh@affalddanmark.dk T +32 477 342 372

affald danmark

Vesterbrogade 74, 3.
 1620 København V

T 32 96 04 30

F 32 96 04 31

E ad@affalddanmark.dk

W www.affalddanmark.dk