

9. december 2005

nyheder

08-05

danmark
affald danmark

Affaldsrammedirektivet er trendsættende

Affaldsrammedirektivet (ARD) har været retningsgivende i over 30 år. Det blev vedtaget i 1975 og er således et af de første miljødirektiver i EU. Som navnet antyder, etablerer ARD rammevilkårene for alt affaldshåndtering og er således trendsættende for regulering af hele affaldsbranchen – også i Danmark hvor ARD kan genfindes i bl.a. miljøbeskyttelsesloven og affaldsbekendtgørelsen. Et nyt ARD er på vej i EU-systemet og også dette direktiv kan spås at få en lang levetid. *Læs side 2.*

WEEE og de kommunale parter

Miljøstyrelsen sender standardaftale til kommunerne og WEEE-system optager forhandlinger med de kommunale sammenlægningsudvalg. *Læs side 3.*

Finansloven

Finansloven omlægger energifgifterne med henblik på at undgå eloverløb gennem anvendelse af elpatroner til varmeproduktion. Det forventes at påvirke både varme- og elprisen. *Læs side 3.*

Prislofter på varme

Kort nyt. *Læs side 4.*

Besøg hos Reno-Nord og Amagerforbrænding

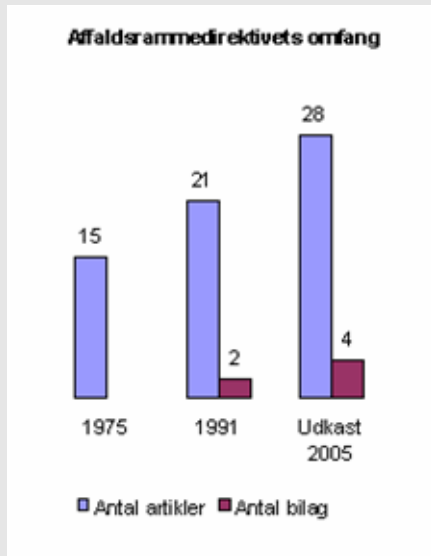
Sekretariatet er taget på rundtur til parterne. *Læs side 4.*



Affaldsrammedirektivet er trendsættende

Affaldsrammedirektivet (ARD) er under revision nu i 2005 og forventes endeligt vedtaget i 2007. Herefter skal det implementeres i alle medlemslande, hvor ændringerne forventes at træde i kraft i slutningen af 2009. Helt konkret betyder dette, at Danmark bl.a. **skal** ændre miljøbeskyttelsesloven og affaldsbekendtgørelsen, så reglerne i disse er i overensstemmelse med det nye ARD.

ARD har hjemmel i EU-Traktatens miljøafsnit (Art.175) og fastlægger målsætninger og etablerer de minimumskrav for affaldshåndtering, som alle skal overholde. Medlemsstaterne vælger systemer til at implementere disse krav. Den eneste



mulighed Folketinget har for at vedtage danske særregler er, at stille strengere krav eller lovgive på et område, der ikke reguleres af EU. En finesse for at kontrollere, at medlemsstaterne overholder ARD er, at de nationale myndigheder skal have deres nationale lovgivning notificeret hos EU-Kommissionen, dvs. at EU-Kommissionen har mulighed for at gøre

indsigelse overfor den nationale lovgivning, hvis den ikke er i overensstemmelse med EU-lovgivningen. Endvidere er staterne forpligtiget til at rapportere til EU hvert 3 år om anvendelsen af direktivet. Som det fremgår af figuren bliver ARD løbende mere omfangsrig og giver således færre frihedsgrader til nationalstaterne. Dette understreger endnu engang nødvendigheden af at påvirke den kommende lovgivning på EU-niveau.

Selvom ARD er fra 1975 er det først i de senere år blevet tydeligt, hvor store problemer den manglende klarhed i definitionerne af fx affald, genanvendelse og nyttiggørelse i ARD giver i hele EU. EF-Domstolen har således truffet afgørelse i en hel række sager som er opstået på baggrund af uklarheder i definitionerne i dels affaldsrammedirektivet og dels andre affaldsdirrektiver og transportforordningen. EF-Domstolen har således været med til at fortolke direktivet, men dommene gælder af princip kun den konkrete sag og kan ikke bare indarbejdes i det eksisterende direktiv.

Hvilken indflydelse kan ændring af ARD få på danske forhold

Affaldsrammedirektivets målsætning har været, er og vil også i fremtiden være både at tilgodese miljøet, men også at sikre, at affald kan handles på det indre marked. Revisionen af ARD forventes ikke at føre nye tekniske krav med sig, men forventes at have indflydelse på, hvordan affald kan handles. På det danske affaldsmarked vil vi se ændringer i konkurrencevilkårene og i adgangen til affaldsmængderne. Her kommer tre eksempler på hvad der kunne ske:

I det nye direktiv er der ikke lagt op til en ændring af affaldsdefinitionen. Definitionen er meget vigtig, da det selvfølgelig kun er affald der er omfattet af reguleringen i affaldslovgivningen. Men vi skal være opmærksomme på, at der kan ske en voldsom indskrænkning af affaldsdefinitionen ad bagdøren via forslaget om "end-of-waste", som kan få følgende konsekvenser:

- Materialer karakteriseret som "end-of-waste" kan handles frit, uden kontrol fra affaldsmyndighedernes side og der kan ikke stilles behandlings- eller andet krav.
- Anvisningsretten finder alene anvendelse på affald. Kommunerne vil miste mulighed for at anvise affald fra det tidspunkt det bliver omklassificeret som ikke-affald.
- Sænkning af de administrative og lovmæssige barrierer, som har reguleret men også beskyttet affaldssektoren vil tiltrække nye aktører indenfor affaldsbehandlingen.

2) Udfladning af affaldshierarkiet:

I det nye direktiv er der lagt op til et affaldshierarki på kun to trin: Nyttiggørelse og bortskaffelse. Det ville få følgende konsekvenser i Danmark:

- Affaldsavgiftsloven er opbygget efter behandlingshierarkiet. Det er ikke sikkert, at man fremover vil kunne fastholde differentiering af afgifter for behandlinger, der sidestilles (genanvendelse hhv. nyttiggørelse).
- Genanvendelses anlæg vil få svært ved at profilere sig som sådanne. Fx vil papirgenanvendelse kunne sidestilles med forbrænding af papir da begge processer kan betegnes som nyttiggørelse.
- Ved at introducere livscyklustankegangen i ARD som erstatning for affaldshierarkiet vil der skabes hjemmel til at anfægte anvisningen af affald til genanvendelse såfremt en LCA dokumenter, at en anden behandlingsform kan give lige så gode resultater.

3) Definition af nyttiggørelse

Hvilke anlæg, der fremover bliver betraget som nyttiggørelsesanlæg bestemmes af den ændrede definition af nyttiggørelse, som vil introduceres i det nye direktiv. Stadfæstelsen af affaldsforbrændingsanlæggenes status som nyttiggørelsesanlæg betyder, at adgangen til forbrændingseget affald (med undtagelse af blandet husholdningsaffald) vil konkurrenceudsættes over hele Europa. De danske anlæg vil nemmere få adgang til udenlandsk affald og på samme tid vil konkurrencen med samforbrændingsanlæggenes om erhvervsaffald skærpes.

Kommissionens langsigtede strategi er at lade konkurrencen om affald omfatte alt, der hverken skal bortskaffes eller er meget farligt. Og denne konkurrence skal udspille sig i hele de 25 lande, der udgør det Indre Marked. Konkurrencen vil ikke længere påvirkes af den politiske fastsatte prioritering (affaldshierarkiet) men alene bestemmes af klassificering af den enkelte behandlingsoperation som enten nyttiggørelse eller bortskaffelse.

Alt i alt vil den nye affaldspolitiske tilgang i EU munde ud i en omfattende ændring af de eksisterende spilleregler, som igen vil afspejles i substantielle ændringer i den danske miljøbeskyttelseslov samt i affaldsbekendtgørelsen. /NW & JH

1) "End-of-waste"

WEEE og de kommunale parter

Nu nærmer WEEE-standardaftalen sig sin endelige form. Efter mødet den 11. november 2005 hos *affald danmark* med deltagere fra RenoSam, KL, WEEE-system, Miljøstyrelsen og andre er aftaleudkastet blevet rettet til og er efter en kort intern høring hos diverse organisationer blevet fremsendt til Miljøstyrelsen. Når der er opnået enighed med Miljøstyrelsen er indstillingen, at Miljøstyrelsen sender standardaftalen ud til alle kommuner.

Derefter vil WEEE-system tage kontakt til alle sammenlægningsudvalg, som efter KL's vurdering er dem som har kompetencen til at indgå aftalen. I realiteten forventes det, at en del af kompetencen vil blive delegeret til affaldsselskaberne. Alle aftalerne skal være færdigforhandlet og indgået inden udgangen af marts måned 2006, da producenterne er ansvarlige for affaldet 1. april 2006.

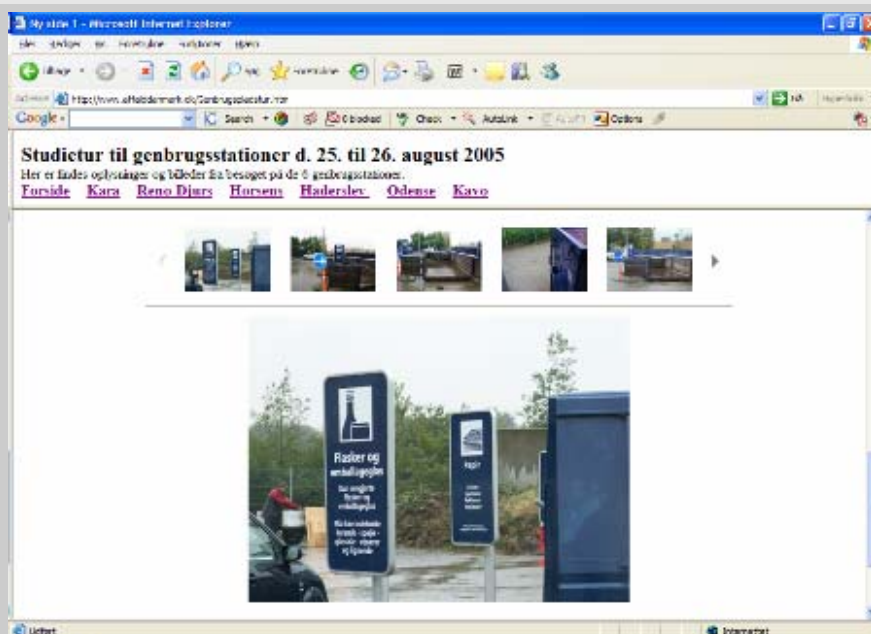
Der findes nu 2 kollektive producentordninger. Elretur dækker alle områder, mens den nytilkomne "Lyskildebranchens WEEE Forening" alene dækker belysning. Alle producenter skal ved årsskiftet have meddelt, om de indgår i en kollektiv ordning

eller på egen hånd ønsker at varetage deres producentansvar.

Såvel WEEE-system, som Elretur er nu etableret med hjemmesider, henholdsvis www.weee-system.dk og www.elretur.dk.

Miljøstyrelsen har udgivet en orientering om EE-affaldsbekendtgørelsen, som kan hentes på Miljøstyrelsens hjemmeside (søg på "WEEE"). Denne gennemgår en lang række spørgsmål af relevans for de forskellige parter på området.

Parallelt med forhandlingerne mellem sammenlægningsudvalgene og WEEE-system vil Elretur, som den største producentorganisation, udbyde de opgaver, som producenterne skal varetage efter bekendtgørelsen og de aftaler, som WEEE-system og sammenlægningsudvalgene indgår. Elretur har oplyst, at de udbyder den samlede opgave med transport og behandling primo december med en kort frist for at afgive tilbud. Der vil muligvis være åbnet op for tilbud omfattende alene en del af landet. /NB



Genbrugspladstur

Du kan finde afrapportering og billeder fra genbrugspladsturen den 25.-26. august 2005 på vores hjemmeside www.affalddanmark.dk/genbrugspladstur.htm

Finansloven

Aftalen om finansloven indeholdt et forslag om at forbedre energiudnyttelsen og sænke forureningen ved at omlægge energifgifterne:

- Afgiften på brændsler til ren varmeproduktion bliver sænket. Afgiften er i dag højere end til kraftvarmeproduktion.
- Afgiften på at producere varme på el-patroner bliver sænket og varmeproduktionen vil blive friholdt for PSO-afgift.
- El-afgifterne bliver sænket med 0,3 øre/kWh for at friholde el-forbrugerne for en tilsvarende forventet stigning i de generelle elpriser.

El-patronerne ventes især at blive brugt ved gode vandår i Sverige og Norge og i perioder med megen el fra vindmøller. Det indebærer et delvist brud med kraftvarmekravet, idet

kravet om samproduktion formindskes. Det er på dette tidspunkt ikke let at gennemskue, hvilke konsekvenser dette får for affaldsforbrændingsanlæggene. Varmeprisen forventes at blive fastholdt eller at falde, hvilket kan presse indtjeningen på varme. Umiddelbart forventes der dog ikke et væsentligt øget udbud af varme. Elprisen forventes som nævnt at stige med 0,3 øre/kWh, hvilket vil øge indtjeningen tilsvarende på affaldsanlæggene.

Den foreløbige konklusion er derfor, at ændringerne ikke forventes at få store konkrete indvirkninger på affaldsforbrændingsanlæggene. En langsigtet konsekvens af bruddet med kraftvarmekravet, kan dog være at det bliver lettere at bygge affaldsforbrændingsanlæg uden el-produktion, hvilket kan resultere i en meget skæv konkurrence i et muligt fremtidigt liberaliseret affaldsmarked. /NB

Prislofter på varme

Energistyrelsen har oplyst, at den arbejder videre med prislofterne for varme. De fastholder grundmodellen, men arbejder med en revidering, som vil forsøge at tage højde for de indvendinger der er kommet mod den konkrete anvendelse

af modellen. Når høringsnotatet er offentliggjort, vil dette blive udsendt til parterne med en indstilling om *affald danmarks* videre arbejde på området./NB



Besøg hos Reno-Nord og Amagerforbrænding

affald danmarks sekretariat er startet på en rundtur til parterne for at få en tættere dialog. Besøgsrunden startede i nord hos Reno-Nord, der både har fået ny ovnlinie og er ved at projektere en udvidelse af deponeringsanlægget.

Sekretariatet har planlagt at tage på tur til alle parterne for at give gensidig information om aktiviteter og forventninger til hinanden. Formålet med møderne er, at parterne får et bredere kendskab til, hvad de kan bruge os til, og at Sekretariatet får et bedre grundlag for at vurdere, hvilke interesser vi skal varetage.

Sekretariatet besøgte Reno-Nord den 14. november 2005. På mødet blev der både diskuteret varmeplanlægning, kommunalreform, elektronikaffald, udvidelse af deponiet, journaliseringssystemer, slaggeafsætning og meget mere.

Den 5. december 2005 var sekretariatet ude og besøge Amagerforbrænding. Her startede vi med en kort rundvisning på anlægget og hørte bl.a. om Amagerforbrændings arbejde med arbejdsmiljøet. Det resulterer bl.a. i at Amagerforbrænding er ved at rykke kontrolrummet ned i stueetagen, hvor der er dagslys. Desuden har medarbejderne gennemgået

videreuddannelseskurser, så de kan varetage flere forskellige opgaver.

Rundturen blev efterfulgt af en café, hvor en stor gruppe af Amagerforbrændings medarbejdere benyttede lejligheden til at kigge forbi en af de tre caféborde hvor *affald danmark* var værter under følgende emner:

- Interessevaretagelse i EU
- Interessevaretagelse i Danmark
- Videndeling og kommunikation

Efter godt en halv times tid blev der byttet rundt og Amagerforbrænding var cafévært ved de tre borde under emnerne:

- Forbrænding, EU-udbudsregler mm
- Affaldssortering, fraktioner, kortlægning, kommunerne
- Videndeling og kommunikation

Elsam, Århus Kommunale Værker og Vestforbrænding besøges i starten af 2006. /NW



Kommende høringer

Acceptkriterier for deponeringsanlæg
Branchebilag for omlastestationer (K212)

Marts 2006

Kommende møder

Ledergruppemøde	15. december 2005
Møde i slaggegruppen	6. januar 2006
Møde om EU's Temastrategi og Affaldsrammedirektivet	9. januar 2006
Møde i genanvendelsesgruppen	18. januar 2006
Møde i slaggevejledningsgruppen	7. februar 2006
Ledergruppemøde	16. februar 2006



Fællestur til Solum

Den 31. oktober 2005 var sekretariatet på fællestur med DAKOFA, Reno-Sam, Temacenter for Affald og Ressourcehåndtering samt Videncenter for affald. Formålet med turen var at se Solums lavteknologiske biogasanlæg og skabe basis for øget samarbejde mellem organisationerne.

Vigtige datoer og begivenheder

Revisionsforslag af affaldsrammedirektivet vedtages af kommissærerne	21. december 2005
Batteridirektivet - Parlamentets plenar	12./13. december 2005
Ministerens redegørelse til Folketinget om affaldssektorens organisering	Januar 2006

affald danmark

Leif Mortensen	Sekretariatschef	lm@affalddanmark.dk	Tlf. 32646102/40153255
Susanne Otte	Sekretær	so@affalddanmark.dk	Tlf. 32646101/20877305
Niels Bukholt	Specialkonsulent	nb@affalddanmark.dk	Tlf. 32646103/23711562
Hanne Johnsen	Specialkonsulent	hjo@affalddanmark.dk	Tlf. 32646110/23472678
Nana Winkler	Konsulent	nw@affalddanmark.dk	Tlf. 32646104/60243247
Jacques Hoffenberg	EU-konsulent	jh@affalddanmark.dk	Tlf. 00 32 477 342 372