

nyheder

05-05

Ny medarbejder

Sekretariatet har ansat Nana Winkler som ny medarbejder pr. 1. september 2005. Nana kommer fra en stilling på Videncenter for Affald, hvor hun har deltaget i opbygning og udvikling af Videncenteret med hovedansvaret for hjemmesiden og lang række af centerets databaser. Hun har via sit arbejde på centeret opbygget et netværk inden for affaldsområdet.

Vi glæder os til hun kommer den 1. september.

Er affaldshierarkiet dødsdømt?

Kommissionen forventes til oktober at vedtage genanvendelsesstrategien med tilhørende forslag til ændringer i affaldsrammedirektivet. Der lægges bl.a. op til, at brede miljømål skal erstatte affaldshierarkiet og at affaldsforbrænding med høj energieffektivitet defineres som nyttiggørelse. Læs mere side 2

Ressourcestrategien

Samtidig forventes ressourcestrategien at blive vedtaget. Strategiens mål er en mere effektiv udnyttelse af naturressourcer, men der er ikke mange konkrete initiativer. Der lægges op til nationale handlingsplaner, øget viden og erfaringsudveksling. Læs mere side 3

Lovforslag om kapacitetsstyring

Lovforslaget om styring af forbrændingskapacitet forventes desværre vedtaget uden ændringer af Folketinget d. 14. juni. Forslaget skal derefter udmøntes i en bekendtgørelse med retningslinier for Miljøstyrelsens godkendelser af ny forbrændingskapacitet. Læs mere side 3

Forslag om forbrændingsafgift i Sverige

I Sverige findes ikke affaldsafgift på forbrænding, men det kommer der måske nu. En betænkning foreslår en afgift pr ton fossil brændsel i affaldet og afgiftsreduktion for anlæg, der producerer både el og varme. Læs mere side 3

Regler for producentansvar for elektronikskrot

Producentansvarsordningen for elskrot er nu vedtaget. Producenterne overtager dermed ansvaret for håndtering af elskrot fra 1. januar 2006. Det er et halvt år senere end planlagt, hvilket gør, at kommuner og affaldsselskaber må forlænge den kommunale ordning tilsvarende. Læs mere side 4

Studietur til genbrugspladser

Ministerens arbejdsgruppe for affaldssektorens fremtid har anbefalet fælles retningslinier for erhvervs adgang og betaling for genbrugsstationer. For at blive klogere på det tager *affald danmark* på studietur til genbrugsstationer sammen med Miljøstyrelsen og Reno-Sam. Læs mere side 4



Er affaldshierarkiet dødsdømt?

Dette kunne blive et af de mest markante resultater med vedtagelsen af temastrategien for affaldsforebyggelse og genanvendelse.

Selvom Kommissionens repræsentant under videokonferencen på *affald danmark's* årsmøde udtalte at temastrategien ikke vil betyde revolutioner i EU's affaldsregulering, så ser der alligevel ud til være store ændringer på vej i den europæiske affaldspolitik.

En af dem er introduktionen af livscyklusbaserede mål. Det er spændende hvordan dette mål vil indvirke på den politiske prioritering. Der kan jo være tilfælde hvor brede miljømål giver en anden prioritering end affaldshierarkiet.

I disse dage lægges sidste hånd på 3 dokumenter, der forventes vedtaget af den samlede EU-kommission i september eller oktober i år:

- Endelig vedtaget Temastrategi for affaldsforebyggelse og genanvendelse
- En anbefaling vedrørende affaldsforebyggelse
- Et forslag til revision af Rammedirektivet

Temastrategi for forebyggelse og genanvendelse

Der lægges op til udvikling af miljøkriterier til at definere, hvornår affald holder op med at være affald. Kommissionen ønsker at udvikle sådanne kriterier for udvalgte affaldsstrømme og ønsker dermed at give sig selv en stor indflydelse på hvad affaldsreguleringen skal omfatte, og hvad der anses som "frie" produkter.

Samtidig ønskes mere lige konkurrencevilkår inden for genanvendelse ved at udvikle EU-behandlingsstandarder og arbejde for at IPPC-direktivet (miljøgodkendelse af virksomheder) udvides til at dække flere genanvendelses anlæg.

Temastrategien flytter genanvendelsesfokus fra produkter til materialestrømme, men der lægges ikke op til nye materialebaserede genanvendelses mål (for fraktioner i stedet for produkter).

Der lægges heller ikke op til et specifikt direktiv om bioaffald.

I stedet etableres kvalitetskriterier for kompost og IPPC-direktivet udvides til at omfatte behandling af organisk affald.

Endelig vil man anbefale Medlemsstaterne at udveksle information om og tilnærme brugen af økonomiske virkemidler, herunder deponeringsafgifter.

Anbefaling om affaldsforebyggelse

Kommissionen lægger op til et noget lavere ambitionsniveau for affaldsforebyggelse end tidligere foreslået. Bl.a. har man droppet tanken om fælles mål for affaldsforebyggelse på EU-niveau. I det hele taget lægges op til en begrænset rolle for de Europæiske Institutioner på dette område.

I stedet vil man pålægge medlemsstaterne at udarbejde forebyggelsesplaner enten som selvstændige planer eller som en del af de nationale affaldsplaner. Desuden vil man fremme informationsudveksling om indhøstede erfaringer og bedste praksis

Ændringer i affaldsrammedirektivet

Som konsekvens af temastrategien lægges op til en række ændringer i affaldsrammedirektivet. Bl.a. vil man simplificere affaldslovgivningen ved at sammenlægge direktivet med direktiverne for farligt affald og for spildolie.

En af de mere betydende ændringer er en klarere definition af nyttiggørelse. Ifølge vores kilder arbejdes bl.a. med et generelt energieffektivitetskrav på 50%, for at forbrændingsanlæg kan defineres som nyttiggørelsesanlæg. En metode til måling af energieffektivitet er endnu ikke færdig, men man kan forvente, at alle danske forbrændingsanlæg vil kunne overholde et sådant krav.

Samtidig forventes indført en mulighed for at definere bestemte behandlingsmetoder som bortskaffelse af hensyn til miljøet – selvom de opfylder de generelle krav.

Af andre ændringer kan nævnes, at det hidtidige blandingsforbud for farligt affald forsvinder og at det samme gælder for kravet om regenerering af spildolie.

En mere detaljeret artikel om emnet kan fås hos sekretariatet/JH



Ressourcestrategien

En anden temastrategi for Bæredygtig Anvendelse af Naturressourcer er også på vej til endelig vedtagelse. Denne strategis overordnede mål vil blive "at reducere negative miljøpåvirkninger fra ressourcetrækket i en voksende økonomi".

Til opfyldelse af dette mål skal sikres både mindre miljøpåvirkning fra brugen af naturressourcer og mere effektiv udnyttelse af de samme ressourcer.

For at gøre det agter Kommissionen at fremme integrationen af disse mål ind i samtlige politikområder og indarbejde målet ved alle fremtidige revisioner af EU-retsakter samt iværksætte nye initiativer såsom:

- etablere en vidensbase til beslutningstagere om ressourceforsøg
- udarbejde indikatorer til at måle opfyldelsen af Strategiens mål
- udarbejde sektorplaner på området sammen med udvalgte økonomiske sektorer

- Sikre at Medlemsstaterne vedtager nationale handlingsplaner på området.
- Styrke samarbejdet med UNEP og andre internationale organisationer om kortlægning af de globale aspekter ved ressourcetræk og miljøpåvirkninger.

Dokumenterne indeholder ikke kvantitative mål, og man kan med ret spørge sig selv, hvad har Kommissionen brugt af den tid til, der er gået siden offentliggørelsen af meddelelsen "På vej mod en Temastrategi om Bæredygtig Anvendelse af Ressourcer" ?

Strategien forventes at blive vedtaget efter samme kalender som Genanvendelsesstrategien./JH



Lovforslag om kapacitetsstyring

Miljøministerens lovforslag om varetøret til Miljøstyrelsen for udvidelse af forbrændingskapacitet er nu behandlet i Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg. Udvalget har behandlet sagen på 3 møder, men resultatet er desværre en indstilling til Folketinget om vedtagelse af lovforslaget uændret.

Herefter forventes lovforslaget vedtaget ved tredjebehandling tirsdag d. 14. juni.

Lovforslaget forventes derefter udmøntet i en bekendtgørelse med retningslinier for Miljøstyrelsens godkendelser af udvidet forbrændingskapacitet.

Miljøministeren har under udvalgsbehandlingen præciseret, at der alene er tale om videreførelse af eksisterende praksis – ikke udvidelse af Miljøstyrelsens kompetence. Det vil **affald Danmark** have ekstra fokus på, når den nye bekendtgørelse kommer i høring./HJo

Forslag om forbrændingsafgift i Sverige

Der findes i dag ikke affaldsafgift på affaldsforbrænding i Sverige, men det foreslås nu ændret i en udredning bestilt af Finansdepartementet i Sverige. Der foreslås indført en afgift (forbrændingskat), der, hvis den vedtages, kan træde i kraft 1. januar 2007.

Den foreslåede afgift tager udgangspunkt i de svenske energiskatter på fossile brændsler. Afgiften skal derfor opkræves for den andel af affaldet, der består af fossilt kulstof, og kun for det affald, der anvendes til fjernvarme.

Fossilt brændbart affald udgør i gennemsnit ca. 14% af affald til forbrænding i Sverige, men andelen kan variere. Rent træaf-

fald indeholder f.eks. ikke fossilt kulstof. Afgiften for et ton gennemsnits affald bliver på et rent affaldsvarmeanlæg i alt 439 Skr. pr. ton, mens rent træaffald ikke bliver pålagt afgift.

Da man ønsker at understøtte kraftvarmeproduktion, reduceres afgiften på kraftvarmeproducerende anlæg til mellem 61 og 74 Skr. pr. ton – afhængig af el-virkningsgrad.

Det Svenske RenholdningsværkForening (RVF) er modstander af forbrændingskatten. RVF mener, at der i stedet bør arbejdes for øget genanvendelse gennem høje genanvendelsesmål og producentansvarsordninger./HJo

Regler for producentansvar for elektronikskrot

Folketinget har den 17. maj 2005 vedtaget en ændring af miljøbeskyttelsesloven, der giver miljøministeren det juridiske grundlag for at implementere EU's el-skrotdirektiv i den danske lovgivning.

Med loven indføres producentansvaret for elektronikskrot, hvilket betyder, at producenter af elektrisk udstyr får ansvaret for indsamling og behandling af elektronikskrot samt betalingen herfor.

Loven trådte i kraft den 1. juni 2005, men producenterne får først ansvaret og opgaven fra 1. januar 2006 og Miljøministeren kan endda udskyde producenternes ansvar frem til 31. marts 2006. Den mulighed er indført, fordi producenterne har tilkendegivet, at deres organisation måske ikke er klar til den 1. januar.

Det betyder til gengæld at kommuner og affaldsselskaber kan blive nødt til at videreføre deres ordning et halvt år længere end beregnet. *affald danmark* har sammen med KL og Reno-Sam protesteret mod, at kommuner og affaldsselskaber skal have denne ekstraudgift.

Med loven kan ministeren tillade, at eksisterende kommunale anlæg til behandling af el-skrot kan fortsætte indtil 31. december 2006. Ministeren kan for tiden efter 2006 fastsætte nærmere vilkår for driften af anlæggene herunder om organisering af driften i selskabsform og regnskabsmæssig adskillelse.

Producenternes oplæg til organisering af producentansvaret er, at der i privat regi etableres en systemansvarlig funktion under navnet WEEE-system, der skal registrere og føre tilsyn med den konkrete håndtering af el-skrottet. Staten skal til gengæld føre tilsyn med WEEE-system og fungere som klageinstans.

Den konkrete håndtering af el-skrottet kan udføres af både enkeltproducenter og via kollektive ordninger. Der er skitseret rammer for en kollektiv ordning, og der er så vidt vides kun en kollektiv ordning under etablering under navnet El Retur.

affald danmark, KL og Reno-Sam har haft indledende drøftelse med El Retur om samarbejde om indsamling af el-skrot fra husholdninger./LM



Prislofter på affaldsvarme

Energistyrelsen forventes inden længe at udsende forslag til bekendtgørelse om prislofter på affaldsvarme.

Sekretariatet og *affald danmark*s energigruppe følger sagen tæt.

Studietur til genbrugspladser

En af anbefalingerne fra ministerens arbejdsgruppe om affaldssektorens fremtid, var at virksomheder skal have fri adgang til de kommunale genbrugsstationer – også på tværs af kommunegrænser. Derfor er der også lagt op til landsdækkende principper for betaling og for udligning mellem kommunerne.

Men betalingen skal på den ene side helst være ens for husholdninger og erhverv og på den anden side skal krydssubsidiering undgås mellem husholdninger og erhverv (at husholdninger betaler delvist for virksomhederne eller omvendt).

Miljøstyrelsen sidder nu med opgaven at udmønte anbefalingerne til praktisk virkelighed, hvilket ikke er nogen nem opgave.

*affald danmark*s genanvendelsesgruppe holdt i maj et møde med de to ansvarlige sagsbehandlere for at snakke erfaringer med erhvervs adgang til genbrugsstationer. Det var et åbent og konstruktivt møde, hvor vi bl.a. besluttede at arrangere en studietur til genbrugsstationer med forskellige modeller for erhvervs adgang.

Den studietur forventes afholdt i uge 34 med de to fra Miljøstyrelsen samt ca. 6 personer, der hver repræsenterer forskellige modeller for erhvervs adgang. Studieturen arrangeres i samarbejde med Reno-Sam./Hjo

Kommende høringer

Branchebilag for genbrugsstationer	Sommer 2005
Branchebilag for modtagestationer for farligt affald	Sommer 2005
Ændring af bekendtgørelse om deponering	Sommer 2005
Bekendtgørelse om prislofter for affaldsvarme	Sommer 2005

Kommende møder

Møde om modtageregler	17. juni 2005
Ledergruppemøde	23. juni 2005
Følgegruppe om samfundsøkonomiske analyser af PVC	24. juni 2005



Vigtige datoer og begivenheder

Folketingets mulige vedtagelse af lovforslag om kapacitetsstyring for forbrænding	14. juni 2005
Ministerens redegørelse for affaldsarbejdsgruppens arbejde i Folketinget	Efterår 2005

affald danmark

Leif Mortensen	Sekretariatschef	lm@affalddanmark.dk	Tlf. 32646102/40153255
Susanne Otte	Sekretær	so@affalddanmark.dk	Tlf. 32646101
Niels Bukholt	Specialkonsulent	nb@affalddanmark.dk	Tlf. 32646103/23711562
Hanne Johnsen	Specialkonsulent	hjo@affalddanmark.dk	Tlf. 32646110/23472678
Jacques Hoffenberg	EU-konsulent	jh@affalddanmark.dk	Tlf. 00 32 477 342 372