

# nyheder

## 09-04

### EU-Temamøde

Efter Ledergruppemøde den 21. oktober blev der for første gang holdt et temamøde. Temaet var EU. Der var lagt op til en kort introduktion til EU's retssystem, EU's institutioner, forventede initiativer fra Kommissionen på det affaldspolitiske område og på hvordan der i *affald danmark*-regi arbejdes på at gøre en forskel på dette komplicerede felt.

Det stod hurtigt klart, at EU-systemet er skruet anderledes sammen end det danske, og at denne forskel gør, at en tæt kontakt med den enkelte sagsbehandlere i Kommissionen og de såkaldte ordfører i Europa Parlamentet er essentielt, for at kunne sætte et fingeraftryk på igangværende sager.

Et eksempel er Jacques Hoffenbergs kontakt med Annette Schneider, som på tidspunktet for fremsættelse og 1. behandlingen af ændringsforslag til Transportforordningen var udsendt af Miljøstyrelsen som national ekspert, og således var sagsbehandler på dette område i Kommissionen. Annette Schneider berettede selv om dette samarbejde, som havde været yderst konstruktivt. Et andet eksempel er de besparelser, som medlemmerne har opnået ved deres direkte indblanding i tilblivelsesprocessen for forbrændingsdirektivet (4 mio. kr. pr. år.)

Vigtigheden af at være helt tæt på processen er begrundet i, at der ikke kan flyttes et komma i en forordning eller direktiv efter vedtagelse. Direktiver skal imple-

menteres, men forordninger er direkte bindende, dvs. de i det øjeblik de træder i kraft, er dansk lov! Et eksempel på dette er den netop vedtagne POP-forordning, som kan have stor betydning for de fremtidige behandlingsmuligheder for RGA, hvor sekretariatet har været involveret på både EU- og dansk niveau.

Hele problemstillingen om EU bliver yderligere kompliceret af, at det, der er aktuelt i Bruxelles, ikke nødvendigvis er det i Danmark, pga. den længere behandlingstid på EU-niveau og først træder i kraft år efter vedtagelsen.

Kommissionen har initiativretten til fremsættelse af lovforslag. Alle Generaldirektorater skal være enige inden et lovforslag fremsættes. De debatter der ligger forud for Kommissionens fremsættelse af et forslag til en retsakt eller en strategi eller lignende er således om mulig tidsforskudt til et endnu tidligere tidspunkt end de verserende sager. Det bliver disse debatter ikke mindre væsentlig af, for de afstikker den kommende debat politik og jo tidligere man kan gøre sin mening gældende, jo mere sandsynligt er det, at den slår igennem i det vedtagne dokument.

Sekretariatet vil i den kommende tid skabe rammerne for en bredere diskussion af EU og EU-forhold. /JH & CK



## Kommende EU-initiativer

Det forventes, at Kommissionen i den kommende tid iværksætter initiativer indenfor følgende områder:

- Transportforordningen
- Slamdirektivet
- Affaldsrammedirektivet

Mht. affaldsrammedirektivet skal fokus særligt være rettet imod det paradigmeskift, som finder sted i Kommissionen i disse dage og som kan få omfattende konsekvenser fremover

for EUs affaldspolitik. Der anlægges nu en livscyklusbetragtning, som flytter fokus fra håndtering af affald som et problem, og hen på forvaltning af ressourcer, med særlig hensyntagen til de hermed forbundne miljøpåvirkninger. Det betyder bl.a., at *materialestrømme* kan gå hen og få større vægt end *affaldsstrømme*, at et grundlæggende begreb, som definitionen af "affald" står til genvurdering, og at kvaliteten af affaldsbehandling vil få fornyet opmærksomhed. /JH & CK

## Elektronisk og elektrisk affald

Miljøstyrelsen holdt et høringsmøde ultimo september, hvor udkastet til lovforslag blev præsenteret. Samtidig præsenterede producenterne deres idéer om strukturen i det fremtidige system. Lovforslaget skal alene skabe hjemmel til at udmønte producentansvaret på området og er derfor meget generelt formuleret. Grundet tidspress var der alene mulighed for bemærkninger til lovforslaget på mødet og umiddelbart efter. De kommunale parter afgav i fællesskab et høringssvar, som i hovedsagen bifalder forslaget, men beder om en præcisering af placeringen af ansvaret for håndtering af affaldet, klassificering af affaldet og af tilsynsopgaverne på området. Endelig

stilles der spørgsmål til fremtiden for den eksisterende kommunale behandlingskapacitet på området.

Lovforslaget vil blive fremsat i allernærmeste fremtid. Derefter vil drøftelserne af den praktiske udformning af regelsættet blive startet. Så snart disse sættes i gang, vil den tidligere etablerede gruppe i *affald danmark* vedrørende E+E affald blive indkaldt for at fastlægge *affald danmark*s specifikke interesser vedrørende det nye producentsystem. /NB



## El-salg

Energistyrelsen har nu sendt udkast til bekendtgørelser til udmøntning af el-reformen i høring med meget kort frist. I hovedsagen svarer bekendtgørelsen om decentrale anlæg, herunder affaldsforbrænding, til vores forventninger på baggrund af de tidligere forhandlinger med Energistyrelsen. Der er dog nogen få u hensigtsmæssigheder og uklarheder vedrørende valg af udgangspunkt, brutto/netto-princip og beregning af udvidelser af eksisterende produktion, som vil blive kommenteret i *affald danmark*s høringssvar. Bekendtgørelserne skal træde i kraft den 1. januar 2005.

Anlæggene vil samtidig skulle sælge deres el-produktion, dagligt indberette næste dags produktion og håndtere balance-

ringsansvaret, såfremt den faktiske produktion ikke svarer til den udmeldte. Disse opgaver vil naturligt skulle varetages gennem aftale med en el-handelsvirksomhed. Der blev afholdt et seminar om de nye krav og de praktiske måder at leve op til dem på hos *affald danmark* den 12. november 2004. Seminaret indhold blev varetaget af Dansk Energi og Eltra. De præsenterede elementerne i en sådan elsalg- og balanceringsaftale. I umiddelbar forlængelse af seminaret blev afholdt et internt møde i *affald danmark*s Energigruppe, hvor den praktiske udførsel af opgaverne blev drøftet, hvorunder det blev besluttet, at selskaberne indgår individuelle 1-årige aftaler om el-salg og balancering. /NB

## Arbejdsgrupperne for arbejdsmiljø og deponering

Som omtalt i juniudgaven af Nyt fra Sekretariatet er der opstartet to nye erfaringsudvekslingsgrupper – en for arbejdsmiljø og en for deponering. Ledergruppen godkendte på sit sidste møde kommissorium for de to grupper.

### Arbejdsmiljøgruppen

Arbejdsmiljøgruppen er en nystartet erfaringsudvekslingsgruppe for sikkerhedsledere eller medarbejdere, der på tilsvarende måde arbejder med anlæggenes arbejdsmiljø. Gruppen har planlagt fire møder det næste år i henholdsvis november, januar, marts og juni og skal i denne periode ud fra en arbejdsmiljømæssig synsvinkel behandle emnerne problematiske fraktioner, ledelsessystemer og certificeringer, ATEX-direktiv (ATmospheres EXplosible) og beredskab.

Gruppen har desuden igangsat koordinering af efteruddannelse af medarbejdere på arbejdsmiljøområdet sammen med *affald danmark*s efteruddannelseskoordinator, Inge Espensen, Vestforbrænding.

### Arbejdsgruppen for deponering

Arbejdsgruppen for deponering er en nystartet erfaringsudvekslingsgruppe for ansatte på anlæggenes deponier eller tilknyttede medarbejdere. Gruppen ønsker at afholde 2-3 møder pr. år. Næste møde er planlagt til februar og skal omhandle optimering af drift af maskiner ud fra sammenligning af nøgletal.

Gruppen har derudover igangsat et arbejde omkring udarbejdelse af konkrete ændringsforslag til deponeringsbekendtgørelsen ifm. at denne i anden sammenhæng tages op til revision.

Gruppen er desuden repræsenteret i Miljøstyrelsens ERISDA-projekt udvikling af et elektronisk rapporterings- og informationsystem for deponeringsanlæg. /CK



## Dioxingrænseværdi for RGA

I forbindelse med implementering af POP-konventionen (konvention om forbud mod anvendelse af persistente organiske miljøgifte) er der vedtaget en ny EU-forordning, som kan have væsentlig betydning for den fremtidige genanvendelse eller deponering af slagge og RGA (røggasaffald), idet forordningen skal udfyldes ved fastsættelse af indholdsgrænseværdier af POP'er i affald. Disse grænseværdier er bestemmende for de videre behandlingsmuligheder for affald indeholdende POP'er. For slagge og RGA fra affaldsforbrænding er det grænseværdierne for dioxin, PCB og bromerede flammehæmmere, som kan have betydning for affaldsselskabers håndtering af disse produkter.

Der er derfor nedsat en *affald danmark* arbejdsgruppe, som har fået foretaget flere analyser på området, og dermed opnået et billede af indholds niveauet af dioxin, PCB og bromerede flammehæmmere i slagge og RGA. Ud fra resultaterne af disse analyser har *affald danmark* haft en dialog med Miljøstyrelsen. *affald danmark* er af den opfattelse, at fastsættelse af sådanne grænseværdier ikke må hindre en fremtidig genanvendelse af slagge og RGA. /CK

## Færdiggørelse af Slaggevejledningen

*affald danmark* har tilbudt Miljøstyrelsen assistance med at færdiggøre den såkaldte Slaggevejledning, som er den vejledning, der er under udarbejdelse tilknyttet Restproduktbekendtgørelsen omhandlende de generelle regler for genanvendelse af bl.a. slagge fra affaldsforbrændingsanlæg. Vejledningen har ligget stille siden primo 2003.

*affald danmark*s ser det som et stort problem, at der ikke er en ensartet sagsbehandling på området, særligt angående ansøgninger om diverse genanvendelsesprojekter. Miljøstyrelsen har ikke ressourcer til at gennemføre et sådant arbejde førend sommeren 2005.

*affald danmark* har alligevel igangsat arbejdet, idet problemstilling anses for meget væsentlig. Der udarbejdes derfor en positiv- og negativliste over afviste og godkendte

genanvendelsesprojekter til brug for udarbejdelsen af et sagsbehandlingsparadigme for godkendelse af motorvejsprojekter. For at undgå tvivl om hvilke regler, der gælder på området – dvs. hvad der kan genanvendes efter restproduktbekendtgørelsen og hvad der ikke kan – er et arbejde med at beskrive de generelle regler for genanvendelse af restprodukter efter bekendtgørelsen ligeledes igangsat, og der ønskes udarbejdet en redegørelse for de afgiftsmæssige problematikker på området. Vestforbrænding fungerer som sekretær for gruppen.

*affald danmark* ønsker, at dette arbejde kan føre til, at Miljøstyrelsen kan offentliggøre retningslinjer på området på Miljøstyrelsens hjemmeside, som en form for orientering. Miljøstyrelsen behøver dermed ikke at færdiggøre vejledningen for at have løst branchens væsentligste problemer. /CK

## Forslag om en genbrugsgruppe i *affald danmark*

*affald danmark* er mest kendt for forbrændingsaktiviteter, men i realiteten varetager parterne i *affald danmark* en stor del af de offentlige genbrugsaktiviteter i Danmark – bl.a. genbrugsstationer og andre indsamlingsordninger.

Derfor arbejdes der med et forslag til en egentlig arbejdsgruppe for genbrugsaktiviteter i *affald danmark*. Gruppen kan udover erfaringsudveksling også arbejde med mulige samar-

bejdsprojekter og markere *affald danmark* ud ad til på genbrugsområdet.

Et forslag til kommissorium behandles i den gruppe, der pt. arbejder med branchebilag for genbrugsstationer. I gruppen sidder repræsentanter for Amagerforbrænding, Vestforbrænding og Århus Kommunale Værker./HJO

## Ny godkendelsesbekendtgørelse

Den nye godkendelsesbekendtgørelse er nu vedtaget. Bekendtgørelsen lægger op til enklere godkendelsesprocedurer for en lang række virksomheder samt fjernelse af anmeldelseskravet for de mindre virksomheder.

Der er ingen ændringer i miljøgodkendelser af de store virksomheder (20 – 25% af de nuværende listevirksomheder), mens resten skal godkendes efter en forenklet procedure.

Det betyder, at forbrændingsanlæg på over 3/ton pr. time og

deponeringsanlæg på over 10 ton/dag fortsat skal godkendes efter eksisterende regler, mens modtagestationer, genbrugsstationer samt komposterings- og biogasanlæg slipper med de forenkede godkendelsesprocedurer.

For ca. 20 brancher arbejdes med obligatoriske branchebilag - bl.a. for genbrugsstationer og modtagestationer for farligt affald. *affald danmark* er inddraget i udarbejdelse af begge branchebilag./HJO

## Kommunale gebyrer

Et af emnerne i ministerens arbejdsgruppe er virksomheders adgang og betaling til de kommunale genbrugsstationer. Der er generelt enighed om, at virksomheder bør have adgang til de kommunale genbrugsstationer, men betalingen er stadig ikke helt afklaret.

Der arbejdes med en model, hvor virksomheder skal betale efter samme princip som husholdninger, altså et årligt gebyr som alle

skal betale for retten til at bruge stationerne.

Samtidig vil erhvervsorganisationerne gerne sikre sig, at dette gebyr ikke bliver for højt. Derfor debatteres fordelingsprincipper for gebyrer for husholdninger og erhverv. Emnet behandles på næste møde i gruppen d. 3. november./HJO

## Forslag til ændring af Restproduktbekendtgørelsen

*affald danmark* har rettet henvendelse til Miljøstyrelsen med forslag til ændring af Genanvendelsesbekendtgørelsen i form af konkrete tekstforslag. Det drejer sig om forslag til ændrede regler om analyse af slagge og forslag til generelle regler for genanvendelse af jord, der er lettere forurenede med organiske forbindelser.

Miljøstyrelsen har i deres svar på denne henvendelse tilkendegivet, at Miljøstyrelsen i lighed med *affald danmark* ønsker, at Restproduktbekendtgørelsens anvendelsesområde udvides til

også at omfatte restprodukter og jord forurenede med organiske stoffer. Ligeledes tilkendegiver Miljøstyrelsen, at en større revision af bekendtgørelsen kan forventes igangsat i 2005. Miljøstyrelsen anser dog i lighed med *affald danmark* problemstillingen omkring organiske stoffer for så væsentlig, at man planlægger en mindre revision af bekendtgørelsen på dette området primo 2005. /CK



Næste Ledergruppemøde bliver den 2. december 2004 hos *affald danmark*

### Kommende høringer

Branchebilag for modtagestationer for farligt affald	December 2004
Branchebilag for genbrugsstationer	December 2004
Bekendtgørelse til implementering af WEEE-direktiv	December 2004
Ændring af bekendtgørelse om deponering	December 2004
Bekendtgørelser der implementerer tilskuddene under el-reformen	December 2004

### Kommende møder

DAKOFA forbrænding	24. november 2004
Miljøstyrelsen - revision af deponeringsbekendtgørelsen	24. november 2004
Affaldsarbejdsgruppen	30. november 2004
Genbrugsgruppen	30. november 2004
Ledergruppemøde	2. december 2004
Erhvervsaffaldsgruppen	3. december 2004

## Vigtige datoer og begivenheder

Reception i anledning af *affald danmark*s sekretariatschef Leif Mortensen 60 års fødselsdag

1. december 2004

Ministerens redegørelse for affaldsarbejdsgruppens arbejde i Folketinget

Februar 2005



Alle rapporter til ministerens affaldsarbejdsgruppe er nu offentliggjort. De kan findes på Miljøstyrelsens hjemmeside [www.mst.dk](http://www.mst.dk), under Affald.

## affald danmark

Leif Mortensen	Sekretariatschef	<a href="mailto:lm@affalddanmark.dk">lm@affalddanmark.dk</a>	Tlf. 32646102/40153255
Susanne Otte	Sekretær	<a href="mailto:so@affalddanmark.dk">so@affalddanmark.dk</a>	Tlf. 32646101
Niels Bukholt	Specialkonsulent	<a href="mailto:nb@affalddanmark.dk">nb@affalddanmark.dk</a>	Tlf. 32646103/23711562
Hanne Johnsen	Specialkonsulent	<a href="mailto:hjo@affalddanmark.dk">hjo@affalddanmark.dk</a>	Tlf. 32646110/23472678
Caroline Kirkegård	Juridisk konsulent	<a href="mailto:ck@affalddanmark.dk">ck@affalddanmark.dk</a>	Tlf. 32646104/28937694
Jacques Hoffenberg	EU-konsulent	<a href="mailto:jh@affalddanmark.dk">jh@affalddanmark.dk</a>	Tlf. 00 32 477 342 372