

Registrering af udledninger fra industri

Offentligheden vil fremover få adgang til oplysninger om data vedrørende emissioner af forskellige forurenende substanser fra en hel stribe industrier. I samarbejde med Kommissionen er det Europæiske Miljøagentur i gang med at lægge sidst hånd om en database, som vil blive tilgængelig på Internettet. EPER (European Polluting Emission Register) vil fremlægge data om emissioner fra samtlige industrigræne, der reguleres ved IPPC-Direktiv. De stoffer, der er omfattet af registreringen er: Drivhusgasser (CO₂, metan, Nox, HFCer, PFCer samt svovlhexafluorid), metallerne (Ar, Cd, Cr, Cu, Hg, Pb og Zn), organiske klorforbindelser, øvrige organiske forbindelser, samt en general pulje bestående af emissioner til luft af CO, NH₃, flygtige organiske forbindelser uden metan, NO₂, SO₂ samt emissioner til

vand af N og P. Registeret vil omfatte bl.a. deponier, forbrændingsanlæg samt de øvrige behandlingsoperationer, der omfattes af IPPC-direktivet. Dette gælder for såvel husholdnings- og erhvervsaffald, farligt og ikke farligt. Afrapporteringspligten tilfalder Medlemsstaterne og rapporten skal foreligge hvert tredje år med indberetning af overskridelser af de i EPER beslutningens fastlagte grænseværdier. Databasen lanceres offentligt den 23. februar 2004 og vil udelægge de indberettede data for perioden 2000-2002. I mellemtiden er hjemmesiden allerede etableret og teksten til selve EPER beslutningen kan læses på:

<http://www.eper.cec.eu.int/eper/>

Forordning om persistente organiske miljøgifte

Kommissionens forslag til forordning om persistente organiske miljøgifte blev behandlet i Parlamentet under miljøudvalgsmødet den 21. januar 2004 med Pernille Frahm som ordfører for betænkningen. Formålet med forslaget er at gennemføre Stockholm konventionens bestemmelser. Kommissionen havde i forslaget angivet nyttiggørelse som en mulig behandling af affaldet medens ordføreren havde forelagt et ændringsforslag, der vil resultere i et forbud mod nyttiggørelsen. Dette ændringsforslag blev imidlertid afvist. Udkastet til

betænkningen samt de vedtagne ændringsforslag strammer op for Kommissionens udspil hvad angår såvel bestemmelser vedrørende håndteringen af disse stoffer inden for den Europæiske Union, som videnoverførsel og teknisk bistand til NGOer og udviklingslande.

En kopi af udkastet til betænkningen og ændringsforslagene kan rekvireres fra Sekretariatet.

Revision af batteridirektivet

*affald danmark*s hørings svar vedrørende Kommissionens direktivforslag om revisionen af batteridirektiverne, KOM(2003) 723 endelig er blevet sendt til Miljøstyrelsen. Hørings svaret blev desuden omdelt på den konference, som Dakofa arrangerede om emnet den 6. januar 2004. Endeligt har den europæiske organisation for lokale og regionale myndigheder (CEMR) ladet sig kraftigt inspirere af kommentarerne fra *affald danmark* i forbindelse med udarbejdelse af

deres holdningspapir, som i øvrigt blev sendt til medlemmerne af Parlamentets miljøudvalg forud for den første drøftelse af emnet den 27. januar 2004. Disse kommentarer forventes at få stor indflydelse på indholdet af Parlamentets betænkning.

En kopi af CEMRs holdningspapir kan rekvireres fra Sekretariatet.

Direktivet om kraftvarme

Halvandet år efter Kommissionens vedtagelse af et forslag om fremme af kraftvarmeproduktion, KOM (2002) 415, vedtog Rådet formelt direktivforslaget med de ændringer, som det er blevet enig med Parlamentet om at foretage i forhold til det oprindelige forslag. Under forhandlingerne har Parlamentet droppet sit krav om fastlæggelse af bindende målsætninger, som skulle have sikret forøgelsen af kraftvarmens andel i energiproduktionen. I stedet skal Medlemsstaterne

vurdere deres nationale potentialer for kraftvarmeproduktion og afrapportere til Kommissionen herom. På denne baggrund vil Kommissionen eventuelt forelægge yderligere forslag til fremme af kraftvarme.

Sekretariatet følger udvikling i denne sag.

En kopi af Kommissionens udtalelse KOM (2004) 049 kan rekvireres fra Sekretariatet.

Direktivet om emballage og emballageaffald.

Rådet har med kvalificeret flertal vedtaget det ændrede forslag om revision af emballagedirektivet. Østrig og Holland stemte imod forslaget. Nu skal Parlamentet formelt vedtage forslaget, der afspejler kompromiset mellem Rådet og Parlamentet. Det forventes at finde

sted sidst i januar måned. Det bør nævnes at kompromiset medfører, at forbrænding med energiudnyttelse på et forbrændingsanlæg igen må bidrage til opnåelse af nyttiggørelsesmålsætningerne.

Organisk affald

Kommissionen organiserede den 15. – 16. januar 2004 i Bruxelles et såkaldt "stakeholder meeting" (et møde med interessenterne), hvor slam og organisk affald blev drøftet inden for jordpolitikens bredere ramme. Diskussionen blev struktureret ved hjælp af et debatoplæg, som er inddelt i tre dele. Den første del indskriver slam og bioaffald i den bredere kontekst af den Tematiske Strategi om Jordbeskyttelse. De sidste to dele er bilag til hovedteksten, hvori en række specifikke spørgsmål blev rejst vedrørende slam, henholdsvis bionedbrydeligt affald.

Diskussionsdokumentet var tiltænkt integrationen af de eksisterende initiativer vedrørende de to affaldsfraktioner ind under Jordstrategien med henblik på at fyldestgøre rammebetingelserne for håndtering af disse fra et jordperspektiv. Dokumentet bærer tydeligt præg af, at synergien mellem slam-, bioaffald og jordpolitik forsøges udnyttet fuldt ud med det mål for øjet, at løse nogle af de problemstillinger, der er forbundne med jord (ørkendannelse, nedgang i jordens indhold af næringsstoffer, m.m.). Denne helhedsbetragtningsskema blev rost fra mange sider. Det blev dog pointeret, at dokumentet ikke belyser den synergi, som de fleste affaldshåndteringssystemer drager nytte af ved at kombinere løsningerne for diverse affaldsfraktioner.

Dokumentet tager hellere ikke hensyn til de konsekvenser for de samlede håndteringssystemer, som en ændring af praksisen vedrørende slam og/eller bioaffald kan få. Et par eksempler herpå vil være:

- Ændringer i sammensætning af husholdningsaffald kan resultere i ændring af

affaldets gennemsnitlige brændeværdi med tilhørende ændringer i udnyttelsen af anlæggenes kapacitet.

- Ændringer i håndteringen af bioaffald kan kolliderer med langsigtede kontrakter mellem kommuner, transportører og affaldsbehandlere.

Mødet fik deltagelse af ca. 120 repræsentanter fra medlemsstaterne, NGOere og interesseorganisationer. Under debatten var der mange, som insisterede på at se fællesskabslovgivningen på området vedtaget snarest. Mange interessenter er trætte af den usikkerhed, der har hersket i mange år. Mange ønsker, at Kommissionen lever op til sine egne forpligtelser udtrykt i forbindelse med forordningen om animalske biprodukter, der går ud på at vedtage et direktiv om bionedbrydeligt affald inden årets udgang.

Flere aspekter af de fremtidige initiativer blev drøftet:

- Danmark fik opbakning fra flere sider til forslaget om, på sigt, at regulere slam og bionedbrydeligt affald ved hjælp af et enkelt direktiv
- Anvendelsesområde: Bør et direktiv om bionedbrydeligt affald omfatte såvel dagrenovation og lignende samt affald fra haver og parker? Hvad med affald fra landbruget, fra fødevarerindustrien, etc.? Bør et slamdirektiv også finde anvendelse på slam fra forskellige industrielle processer (papirindustri, m.v.)?
- Hovedparten af deltagerne har den opfattelse, at Kommissionen bør droppe introduktion på

Fællesskabsplan af et bindende krav om separat indsamling af grønt affald fra husholdningerne. Den generelle opfattelse kan resumeres i følgende vendinger: Fortæl os hvad der skal produceres, lad være med at instruere os om hvordan det skal gøres, kvaliteten bør sikres gennem lokale beslutninger.

I forbindelse med arbejdet på bioaffaldsområdet skal Kommissionen gennemføre en udvidet konsekvensberegning af de alternative løsningsmodeller, som Kommissionen vil kunne vælge imellem. Til denne beregning har Kommissionen

bestilt en udredning hos det danske konsulentfirma COWI.

Til udveksling af informationer mellem Kommissionen og deltagerne i det rådgivende forum samt medlemmerne af arbejdsgrupperne er der oprettet en hjemmeside, der findes på adressen:

<http://forum.europa.eu.int/Public/irc/env/soil/home>

En kopi af diskussionsdokumentet kan rekvireres fra Sekretariatet.

Tematiskstrategi om affaldsforebyggelse og genanvendelse

Karl-Heinz Florenz (tysk, PPE), der er udpeget som ordfører på denne sag har forud for debatten i Europa Parlamentets miljøudvalg arrangeret en offentlig høring den 7. januar 2004 med deltagelse af miljøkommissæren og Irlands miljøminister. Miljøkommissæren indledte sin præsentation med at beklage, at hun ikke fik optaget affaldshåndteringen på listen af prioriterede områder, der blev etableret ved starten af hendes mandat. Flere i salen delte redaktørens opfattelse, at denne indrømmelse kommer på et meget sent tidspunkt og at den ikke kan bruges til noget konstruktivt. Kommissæren meddelte også, at temastrategien er en enestående lejlighed til at omforme Fællesskabets affaldspolitik, dog uden at give klare signaler om den fremtidige retning. Mellem linjerne kunne man trods alt læse følgende:

- Man skal ikke forvente et hav af nye initiativer vedrørende specifikke affaldsstrømme. Kommissionen vil til gengæld bruge flere ressourcer på sikringen af rettidig, harmoniseret og fuldkommen implementering af eksisterende retsakter. Medlemsstaterne er advaret: Kommissionen vil hurtigere trække dem for en Domstol.
- Økonomien er in: Gennemførelse af en udvidet konsekvensberegning forud for vedtagelse af nye forslag generaliseres.
- Hvornår affald holder op med at være affald, vil blive genstand for debat i de kommende måneder.

Den Irske miljøminister, Gallagher fastslog, at miljø er en af Irlands topprioriteter. Han understregede, at affaldsrammedirektivet blev vedtaget på et tidspunkt, hvor affaldsbranchen var spæd, og at den nu er en moden industri. Derfra konkluderede han, at der er brug for flere livscyklus betragtninger, flere

forebyggelses initiativer. Han mener desuden, at Fællesskabet bør udvikle standarder for såvel forebyggelse som genanvendelse, udvide anvendelsen af producentansvaret og definere en politik, der afspejler en materialebaseret tilgang.

På talerstolen blev han efterfulgt af Marianne Klingbeil, som er kontorchef for DG-Miljø enhed for produktion, forbrug og affald. Under sin præsentation understregede hun, at etablering af standarder for affaldshåndtering bør få topprioritet. Hun sagde også, at fremlæggelsen af fortolkende dokumenter og retningslinjer vil fremme en mere entydig implementering af den eksisterende korpus af affaldspolitiske retsakter.

En repræsentant fra industriorganisationen UNICE anser definitionen af standarder for såvel håndteringen som anlæggene som et godt alternativ til fastlæggelsen af nyttiggørelses- og genanvendelsesmålsætninger. Han advokerede desuden mod udvidelsen af IPPC-direktivets anvendelsesområde til at omfatte samtlige affaldsbehandlingsoperationer. Dette sidste standpunkt afviger kraftigt fra de kommentarer, som *affald danmark* har afgivet i forbindelse med Kommissionens offentlige høring vedrørende meddelelsen om temastrategi for affaldsforebyggelse og -genanvendelse. Disse kommentarer vil sammen med alle dem, Kommissionen har modtaget blive gjort tilgængelig på hjemmesiden:

<http://europa.eu.int/comm/environment/waste/strategy.htm>

Direktivet om udrangerede køretøjer

Artikel 4, stk. 2a, i direktivet 2000/53/EC om udrangerede køretøjer indeholder et forbud mod brugen af cadmium, kviksølv, bly samt hexavalent krom i køretøjer og komponenter markedsført efter den 1. juli 2003. Bilag II til direktivet oplister dog en række undtagelser fra dette forbud. Bilaget skal tilpasses den teknologiske og videnskabelige udvikling. Listen blev således ændret første gang med Kommissionens

beslutning 2002/525/EF, der bl.a. også pålægger Kommissionen en pligt til på ny at vurdere en række af listens elementer. Denne øvelse skal færdiggøres inden årets udgang og Kommissionen har publiceret et notat med henblik på at høre offentligheden. Fristen for afgivelse af kommentarer er den 26. marts 2004.

En kopi af notatet kan rekvireres fra Sekretariatet.

affald danmark, Vesterbrogade 74, 3. sal. 1620 København V
0431

ad@affalddanmark.dk 3296 0430/3296

EU-konsulent *Jacques Hoffenberg*
11, Rue du Beau Site, B-1000 Bruxelles

jh@affalddanmark.dk 0032 477 342 372