

NOTAT om afgiftsbelægningen af affald

Til: Samtlige interne grupper

Fra: Sekretariatet

Sådan ser de nye afgifter ud:

- Afgiften på deponering af affald forhøjes til 475 kr. pr. ton pr. 1. januar 2010.
- Afgiften på deponering af farligt affald får først virkning fra 2012 og vil i 2012-2014 kun udgøre 160 kr./t. Først fra 2015 slår den helt igenem og bliver til den tid 475 kr./t som alt andet affald til deponering. Forinden, i 2011, vil skatteministeren gennemføre en analyse af konkurrenceforholdene i shredderbranchen.
- Afgiften på forbrænding af affald afskaffes og erstattes af en energiafgift og en CO₂-afgift. Energiafgiften består af den eksisterende affaldsvarmeafgift (som dog forhøjes) og en tillægsafgift. Affaldsvarmeafgiften vil i 2010 reelt beløbe sig til 19,6 kr/GJ varme leveret og tillægsafgiften til 26,50 kr/GJ varme leveret og bortkølet (nemlig 33,125 divideret med 1,25). CO₂-afgiften forventes at udgøre omkring 5,2 kr/GJ varme leveret + bortkølet + el.
- Farligt affald, som forbrændes, vil ikke (**i modsætning til hvad vi tidligere har hørt**) være afgiftsfritaget fremover, idet der fra 2010 vil skulle betales affaldsvarmeafgift samt fra 2015 også vil skulle betales tillægsafgift. **Det er uafklaret om CO₂-afgiften skal betales for farligt affald fra 2010 eller først fra 2015.**
- For at fastholde realværdien af afgifterne indekseres affaldsvarmeafgiften og CO₂-afgiften i al fremtid med udviklingen i nettoprisindekset, som offentliggøres af Danmarks Statistik. Tillægsafgiften og deponeringsafgiften indekseres ikke.
- El-produktionstilskuddet afskaffes.

Virkningen skulle overordnet set blive følgende:

- Et stort fald i afgiftsbelægningen af dem, der forbrænder slam.
- En mindre stigning i afgiftsbelægningen for øvrige, der forbrænder affald – dog mindst stigning for dem, der producerer el.
- Da afgiften afhænger af brændværdien, skal der svares mere afgift (hvis man opgør det per ton) af højenergiholdigt affald end af affald med en lav brændværdi.

[Se også DAKOFA's opsummering.](#)

Find lovteksterne:

Ændringslovene:

[Lov nr. 461 af 12. juni 2009](#) (L126) – omlægning af affaldsforbrændingsafgiften

[Lov nr. 527 af 12. juni 2009](#) (L207) – forhøjelse af affaldsafgiften

Paragrafhenvisningerne i dokumentet er til de specifikke love og ikke til paragrafferne i ovenanførte ændringslove – med mindre disse er eksplicit nævnt.

De specifikke love er:

[Lov om afgift af affald og råstoffer](#) (nr. 1165, 2006)

[Lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter](#) (nr. 889, 2006)

[DAKOFA's konsoliderede version af lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v.](#)

Tidslinje:

Deponering:

- 1. januar 2010 – deponeringsafgift hæves til 475,- DKK
- 1. januar 2012 – deponeringsafgift på farligt affald på 160,- DKK
- 1. januar 2015 – deponeringsafgift på farligt affald på 475,- DKK

Forbrænding:

Tidslinjen er ukendt for forbrænding, da loven skal notificeres i EU, men det forventes, at den kan træde i kraft 1. januar 2010.

AFFALDSDEPONERING

Lov om afgift af affald og råstoffer regulerer fremover kun afgiften på affald til deponering.

Affald til deponering afgiftsbelægges pr. den 1. januar 2010 således:

HVILKE ANLÆG

Afgiften omfatter affald, som tilføres ”registreringspligtige anlæg”. Disse omfatter anlæg, der modtager kommunalt indsamlet eller anvist affald; anlæg, der deponerer affald fra udlandet; og (private) anlæg, hvorpå der deponeres ”eget” affald. Fritaget er anlæg til deponering af olie-, kemikalie-, eller tungmetalforurenet jord og oprensningssedimenter samt anlæg til deponering af jord fra afvaskning af roer [§11]. OBS – nyt er, at ”specielle deponeringsanlæg til farligt affald skal registreres hos told- og skatteforvaltningen”.

HVILKET AFFALD

Affald kan ikke kun være fritaget for afgift, når det deponeres på disse specifikke typer anlæg. Der er også afgiftsfritagelse for konkrete typer af affald, som deponeres på ”almindelige” deponeringsanlæg.

Dette gælder [§ 9, stk. 2]:

- rent jordfyld og ren jord i selvstændige læs til daglig afdækning eller slutafdækning,
- kompost til slutafdækning, som kan anvendes uden § 19-tilladelse,
- aske eller slagger fra separat forbrænding af specificeret risikomateriale, hvor der er veterinært krav om deponering,
- aske eller slagger fra separat forbrænding af kød- og benmel, som ikke må anvendes som foder til dyr til fødevareproduktion og som ikke samtidig er specificeret risikomateriale, og
- olie- og kemikalieforurenet sand fra kommunal strandrensning i hele, selvstændige læs.

Desuden kan sten, tegl og brokker og lettere forurenet jord, som anvendes til daglig afdækning og interimveje, og som maksimalt udgør 2 % af sidste års deponerede mængde, tilføres afgiftsfrit [§ 9, stk. 3].

TAKSTERNE

Afgiften sættes op fra 375 kr. til 475 kr. pr. ton. [§ 10, stk. 1]. Beløbet indekseres ikke.

Afgiften udvides så også farligt affald til deponering afgiftsbelægges. Afgiftstaksten for deponering af farligt affald er 0 kr. pr. ton i 2010 og 2011; 160 kr. pr. ton i 2012, 2013 og 2014, når deponeringen sker på specielle deponeringsanlæg til farligt affald. Fra 2015 og frem er taksen 475 kr. pr. ton. Beløbet indekseres ikke [§ 10, stk. 1].

På grund af den særlige belastning, som en afgift på farligt affald kan have for shredderbranchen, har skatteministeren lovet at gennemføre en analyse af konkurrenceforholdene i shredderbranchen inden 2011. På den baggrund vil partierne bag Forårspakke 2.0 i 2011 træffe beslutning om det videre forløb vedrørende ophør af afgiftsfritagelsen for farligt affald fra 2012 og frem [[Tillægsbetænkning afgivet den 28. maj 2009](#)].

MELLEMDPONERING

Deponering af affald i en periode forinden forbrænding vil fremover ske til deponeringstaksten for den pågældende type affald, se ovenfor [§ 10, stk. 2].

FRAFØRSEL AF AFFALD

Virksomhederne (affaldsdeponierne) kan fremover få udbetalt negative afgiftssaldi, som opstår, når der i en afgiftsperiode (kvartalet) er fraført mere affald fra et deponi, end der er tilført [§ 12, stk. 1].

For fraførsel af mellemdponeret affald tilbagebetales 330 kr. pr. ton, når affaldet fraføres til forbrænding. På forbrændingsanlægget skal der så betales afgifter efter lov om stenkul, brunkul og koks m.v. (affaldsvarmeafgift eller tillægsafgift).

Tilbagebetalingen sker kun, hvis deponiet kan godtgøre vægten af affaldet i deponiet den 1. januar 2010 og vægten af det fraførte affald [Lov nr. 461, overgangsreglen i § 12, stk. 5].

Virksomheder (affaldsdeponier), som ved lovens ikrafttræden har uudnyttede fradrag i de afgiftspligtige mængder affald efter loven, kan få udbetalt værdien af fradraget [Lov nr. 461, overgangsreglen i § 12, stk. 7].

For fraførsel af affald fra specielle deponeringsanlæg til farligt affald kan der ske fradrag eller tilbagebetaling efter reglerne i lov nr. 527, overgangsreglen i § 10, stk. 12 og 13. Deponiet skal kunne godtgøre vægten af affaldet i deponiet henholdsvis den 1. januar 2012 og den 1. januar 2015 og vægten af det fraførte affald.

AFFALDSFORBRÆNDING

Lov om afgift af affald og råstoffer regulerer fremover kun afgiften på affald til deponering. Afgifter i relation til forbrænding af affald er nu fastsat i lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v. og i lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter.

Det står i § 2, stk. 2, hvilke anlæg, der skal registreres og dermed som udgangspunkt skal betale afgift. Det skal alle anlæg, bortset fra dem der udelukkende brænder biomasseaffald og kødmel, benmel og fedt.

Affald til forbrænding afgiftsbelægges således (ikrafttræden er endnu ikke bestemt for alle nedennævnte regler):

Afgiften på affald til forbrænding omlægges til en energiafgift – den udmøntes som et tillæg til affaldsvarmeafgiften samt en CO₂-afgift. Den eksisterende affaldsvarmeafgift gælder fortsat og forhøjes.

Affaldsvarmeafgiften

Den eksisterende affaldsvarmeafgift forhøjes. Den ville have været 13,6 kr/GJ i 2010 uden denne lovændring.

År	Affaldsvarmeafgift (kr/GJ)	Fratrukket tillægsafgift på (33,125/1,25) = 26,5 kr/GJ
2010	46,1	19,6
2011	46,4	19,9
2012	46,8	20,3
2013	47,2	20,7
2014	47,5	21
2015	47,9	21,4
2016 og frem	Afgiften indekseres [§ 1, stk. 2, nr. 2].	

Affaldsvarmeafgiften er en afgift på den varme, som er produceret ved forbrænding af affald. Den producerede varme opgøres efter lovens § 5, stk. 2 eller 3. Reelt er det dog en afgift på den varme der er leveret, da eget forbrug kan fradrages efter lovens § 8 og § 8 a. [§ 5, stk. 4]. Affaldsvarmeafgiften bliver derfor en afgift af værk (leveret varme).

Fra affaldsvarmeafgiften fradrages tillægsafgiften, som udgør tillægsafgiften på 33,125 kr. pr. GJ divideret med 1,25. Fradraget bliver således 26,5 kr. pr. GJ [§1 stk. 6].

”Netto-affaldsvarmeafgiften” i 2010 bliver således 19,6 kr./GJ. **Netto-taksten skulle ifølge Skatteministeriet være den samme for farligt affald. Af lovtaksten ser det dog ud som om, at taksten vil være 46,1 kr./GJ for farligt affald, i det der ikke skal betales tillægsafgift før 2015, og der derfor ikke er noget beløb at fradrage i affaldsvarmeafgiften.**

Følgende affald er fritage for affaldsvarmeafgift [§7a, stk. 2-4]:

- 1) biomasseaffald i selvstændige læs, og

2) kødmel, benmel og fedt, som stammer fra forarbejdning af animalsk affald og tilføres i hele selvstændige læs fra en godkendt forarbejdningsvirksomhed, når det ikke må anvendes i foderet til dyr, der anvendes til fødevarerproduktion.

Affaldsvarmeafgiften skal således – som det fremgår af loven - også fremover betales for forbrænding af farligt affald. **Vi har tidligere fået meldinger om, at der ikke skulle svares affaldsvarmeafgift af forbrænding af farligt affald i en periode.**

Tillæg til affaldsvarmeafgiften

Der indføres et tillæg til affaldsvarmeafgiften. Tillægsafgiften betales for affald, som anvendes som brændsel i anlæg. Tillægsafgiften fastsættes dog i realiteten på baggrund af alt produceret varme (det vil sige summen af leveret (ab værk), bortkølet og eget forbrug) og er fastsat til 33,125 kr. pr. GJ i alle år. Da kraftvarmeanlæg skal anvende 125% reglen skal afgiften deles med 1,25 og bliver således 26,5 kr. pr. GJ. Beløbet indekseres ikke.

Eget forbrug kan fradrages efter lovens § 8 og § 8 a [§ 5, stk. 12].

Følgende affald er fritaget for tillægsafgift [§ 7 a, stk. 3]:

- 1) biomasseaffald i læs, der udelukkende indeholder denne type affald,
- 2) kødmel, benmel og fedt, som stammer fra forarbejdning af animalsk affald og tilføres et forbrændingsanlæg i hele selvstændige læs fra en godkendt forarbejdningsvirksomhed. Det er en betingelse for afgiftsfritagelsen, at kød- og benmelet ikke må anvendes i foderet til dyr, der anvendes til fødevarerproduktion,
- 3) fiberfraktioner, der fremkommer efter afgangning og separering af husdyrgødning. For at være omfattet skal afgangningen ske i et husdyrgødningsbaseret biogasanlæg i henhold til Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1650 af 13. december 2006 om anvendelse af affald til jordbrugsformål, og
- 4) farligt affald, herunder klinisk risikoaffald, der tilføres et forbrændingsanlæg i læs, der udelukkende indeholder farligt affald, men kun i perioden 2010-2014.

Tillægsafgiften må som hovedregel alene overvæltes på affaldskunderne [Varmeforsyningslovens § 20, stk. 12].

Rabatmuligheder

- Fradrag i tillægsafgift. Hvis der i 2008 er bortkølet varme fradrages den bortkølede varme i 2008 fratrukket 10 % af den samlede mængde varme ab værk og bortkølet varme + el dette år. Fradraget kan dog højst udgøre to gange elproduktionen [§5 stk. 11].
- Røggaskondenseringsrabat. Den afgiftspligtige varmemængde, hvoraf der skal betales afgift opgøres efter lovens § 5, stk. 5 – 13. Såfremt mindst 7 % af anlæggets samlede produktion af varme og el stammer fra varme fra røggaskondensatorer i anlægget (skal måles separat) gives rabat, jf. lovens § 5, stk. 9 og 10. OBS – vi arbejder stadigvæk på at få ændret denne bestemmelse, så der bliver en lineær sammenhæng mellem energieffektivitet og rabat.

CO₂-afgiften

Der lægges afgift pr. ton udledt CO₂ på ikke bionedbrydeligt affald anvendt som brændsel. Afgiften udgør:

År	CO ₂ -afgift i kr. per ton CO ₂ udledt
2010	155,4
2011	158,2
2012	161,1
2013	164,0
2014	166,9
2015	170
2016 og frem	Afgiften indekseres.

CO₂-afgiften må som hovedregel alene overvælttes på affaldskunderne [Varmeforsyningslovens § 20, stk. 12].

Fritaget for CO₂-afgiften er affald, der er fritaget for affaldsvarmeafgift og tillægsafgift samt affald med et vægtindhold af ikke bionedbrydeligt affald på mindre end 1 % [Lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, § 7 a]. **Som Skatteministeriet fremlægger det, vil der ikke skulle betales CO₂-afgift af farligt affald før i år 2015. Da kravet i kuldioxidafgiftslovens § 7 a er formuleret med et ”og”, vil lovteksten dog føre til, at farligt affald ikke kan fritages for CO₂-afgiften indtil 2015.**

Opgørelsen af den afgiftspligtige mængde CO₂ sker efter reglerne i kuldioxidafgiftslovens § 5, stk. 2 eller 3, som kan læses i lov nr. 461 § 6. Det fremgår, at man skal bruge energiindholdet [jf. kulafgiftslovens § 5, stk. 7-11 og 13] i den samlede mængde indfyret affald ganget med en standard-emissionsfaktor på 28,34 kg CO₂/GJ affald.

Der ydes tilbagebetaling til CO₂-kvote-omfattede virksomheder efter reglerne i lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, § 9 a.

Rabatmuligheder

Det er uvist om rabatten for bortkølet varme i 2008 gælder ved opgørelse af CO₂-afgiften. [Se DAKOFAs hjemmeside](#).

Andet

På grund af den særlige belastning, som en afgift på farligt affald kan have for shredderbranchen, har skatteministeren lovet at gennemføre en analyse af konkurrenceforholdene i shredderbranchen inden 2011. På den baggrund vil partierne bag Forårspakke 2.0 i 2011 træffe beslutning om det videre forløb vedrørende ophør af afgiftsfritagelsen for farligt affald fra 2012 og frem.

Andre ændringer

- Virksomheder, som forbruger varme leveret fra en ekstern varmeproducent, som indebærer betaling af affaldsvarmeafgift eller tillægsafgift, for godtgørelse for den del af varmen, der anvendes til fremstilling af elektricitet [§ 7, stk. 5].
- Der sker en afgiftsmæssig ligestilling af henholdsvis central og decentral kraftvarme. Der er ikke energiafgift på de brændsler, der anvendes til

fremstilling af el. Modsat er der energifgift på brændsler, der anvendes til fremstilling af varme. Fordelingsmodel for brændselsanvendelsen, når el og varme produceres sammen, bliver nu ens for centrale og decentrale anlæg. Alle anlæg skal nu vælge mellem to metoder til fordelingen: ”varmevirkningsgrad 125” eller ”elvirkningsgrad 0,65” [§ 7, stk. 1]. Træder i kraft 1. januar 2010.

- Virksomheder (affaldsforbrændingsanlæg) kan få tilbagebetalt forbrændingsafgiften pr. ton affald for den mængde slagge, de har liggende på anlægget ved lovens ikrafttræden, når denne efterfølgende fraføres anlægget til genanvendelse. Virksomheden skal kunne godtgøre vægten af slaggen på tidspunktet for lovens ikrafttræden, og når slaggen fraføres anlægget [Lov nr. 461, overgangsreglen i § 12, stk. 6].
- Der skal ikke længere betales afgift af kalk, der tilføres til røggasrensning ved affaldsforbrænding.
- Elproduktionstilskuddet afskaffes