

NOTAT

Til:

Fra:

Liste over spørgsmål

Dette notat indeholder en liste over relevante spørgsmål, som er dukket op ved læsning af affaldsbekendtgørelsen.

Kommunale gebyrer

I følge § 56 stk. 4 skal gebyrer for så vidt angår virksomheder opkræves hos den i CVR-registret registrerede ejer af virksomheden. I følge hørdebrevet kan kommunerne dog i 2010 fortsat kan opkræve dagrenovationsgebyr for virksomheder over ejendommen/BBR.

Kommer Miljøstyrelsen med en vejledende udtalelse, der bekræfter dette?

I følge § 59 stk. 5 skal kommunen fastsætte et gebyr for adgang til at aflevere affald på genbrugspladser for udenlandske virksomheder. Århus kommune har indtil nu haft et tilsvarende gebyr, som virksomheder i andre kommuner (f.eks. håndværkere) frivilligt kan betale for adgang til Århus kommunes genbrugspladser.

Kan en kommune tilbyde en frivillig ordning for virksomheder i andre kommuner, hvor de mod en takst/gebyr får adgang til kommunens genbrugspladser.

I følge § 60 stk. 4. skal kommunerne fritage virksomheder, der kan dokumentere, at virksomheden selv forestår håndteringen af alt sit affald til nyttiggørelse, fra at betale gebyr efter § 59, stk. 4. Der åbnes dog for, at kommunen kan opkræve gebyr hos virksomhederne, hvis de anvender en eller flere indsamlingsordninger i kommunen.

Miljøstyrelsen har – på spørgsmål fra Middelfart kommune udtalt:

...Det er altså et krav, at virksomheden efter kommunens vurdering kan dokumentere, at alt affald til nyttiggørelse håndteres uden benyttelse af genbrugspladsen. Dette er således ikke afgørende, om virksomheden selv håndterer affaldet, og kommunen kan altså være forpligtet til at fritage virksomheden, hvis de har en aftale med eksempelvis HCS.

Det er dog vigtigt at være opmærksom på, at dokumentationen skal være i orden, og at det er kommunen, der på et sagligt grund afgør, hvornår dokumentationen er tilfredsstillende.

Det er desuden vigtigt at være opmærksom på, at kommunen er berettiget til at opkræve genbrugspladsgebyr, hvis virksomheden anvender kommunens genbrugspladser til eksempelvis deponeringseget affald.

Vil kommunen være forpligtet til at give fritagelse til alle virksomheder, der kan fremvise en kontrakt med et privat firma, om at alt affald til nyttiggørelse, aftages og sikres nyttiggørelse af dette firma?

Hvilke retningslinjer skal anvendes ved fastsættelse af et gebyr for sådanne virksomheders adgang til at levere affald til eksempelvis deponeringseget affald på genbrugspladsen?

- et generelt gebyr (ex. omkostninger til nyttiggørelse)?
- eller et konkret gebyr ved hvert besøg?

Godkendelse af indsamlere

Indsamlingsvirksomheder skal efter § 73 godkendes af Miljøcenter Roskilde for at kunne overtage ansvaret for affaldet.

Hvilken status vil indsamlere have i overgangsperioden, indtil de kan godkendes primo 2011. Hvilken betydning har det, at være optaget på det midlertidige register efter § 103 stk. 5?

Kan midlertidigt registrerede indsamlere overtage ansvaret for det kildesorterede genanvendelige erhvervsaffald?

Affaldsregistret

I § 80 nævnes de anlæg, som skal optages i affaldsregistret:

- 1) *genanvendelsesanlæg,*
- 2) *virksomheder, der indsamler kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald.*
- 3) *indsamlingsvirksomheder for øvrigt affald,*
- 4) *affaldstransportører og*
- 5) *mæglere og forhandlere.*

Samtidig fremgår det af § 72 stk. 4, at virksomheder skal levere kildesorteret genanvendeligt affald til enten et registreret genanvendelsesanlæg eller en godkendt indsamler.

Betyder det, at godkendte kommunale anlæg efter skal optages i affaldsregistret for at kunne modtage kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald efter § 94 stk. 3?

Sorteringsanlæg

Jf. § 84 skal genanvendelsesanlæg ved registreringen i affaldsregistret ikke længere angive en R-kode, men kun oplyse om hvilke affaldsfraktioner, de ønsker at behandle.

Kan anlæg, der modtager kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald til genanvendelse, optages – også hvis de sorterer og forbereder til genanvendelse – så som oparbejdningsanlæg for papir, plast og glas?

Kommunale behandlingsanlæg kan godkendes til at modtage kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald, hvis 80 % eller mere af det behandlede affald genanvendes. Behandlingsanlæg må formodes at omfatte alle former for nyttiggørelse eller bortskaffelse – eller operationer forud for – altså sorteringsanlæg.

Hvis godkendte kommunale sorteringsanlæg optages i affaldsregistret som genanvendelsesanlæg kan tilsvarende private anlæg optages efter samme kriterier?

Betyder 80 %-kravet, at kommunale anlæg, der er godkendt til behandling af genanvendeligt affald jvf. § 46 b i Miljøbeskyttelsesloven, afskæres fra godkendelse, hvis mindre end 80 % af det behandlede affald genanvendes?

I § 81 stk. 2 er det særskilt nævnt, at ... *Genanvendelsesanlæg, som alene genanvender affald, som er omfattet af anden lovgivning, som særskilt regulerer genanvendelsen af affaldet, herunder fastsætter regler for mængden og arten af affald, skal ikke lade sig registrere.*

Skal WEEE-anlæg, der kun modtager affald fra producentordningen optages på Affaldsregistret?

Affalddatasytemet

Producentansvarsordninger skal i følge WEEE- bekendtgørelsen indberette til DPA-system, der har ansvaret for at følge affaldsstrømmene. Men der er samtidig i bilag 5 nævnt indberetningstypen ”elektronik”.

Skal indsamlere og anlæg indberette om WEEE affald fra producentordninger til affalddatasytemet?

Er det rigtigt forstået, at mæglere og forhandlere ikke skal indberette til affalddatasytemet?

Genanvendelsesanlæg og sorteringsanlæg for bygge- og anlægsaffald skal indberette til affalddatasytemet. Her skal jvf. bilag 5 indberettes hvem, affaldet er modtaget fra med P-nummer – eller for privatadresse og matrikel: navn på privatperson, adresse, postnummer, by, evt. matrikelnr. samt kommunekode.

For bygge- og anlægsprojekter er det adressen, hvor affaldet stammer fra, der er den relevante oplysning – uanset om bygherren er en virksomhed eller en privatperson. Uanset, om det er bygherren eller en entreprenør, der leverer affaldet, vil vedkommende virksomhed ofte ikke være beliggende på den adresse, hvor affaldet produceres.

Kan bilag 5 forstås sådan, at der for bygge- og anlægsaffald skal indberettes både den adresse, som affaldet kommer fra – og P-nummeret/privatadressen på den virksomhed/person, leverer affaldet?

Overdragelse af ansvar for affald og indberetning

Når en affaldsproducerende virksomhed afleverer kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald til en indsamlingsvirksomhed – eller en indsamlingsvirksomhed leverer til en anden indsamlingsvirksomhed - skal jvf. § 72 stk. 6: *den part som har affaldet i besiddelse sikre, at der indgås en skriftlig aftale med den anden part, hvoraf det skal fremgå at indsamlingsvirksomheden ... som får affaldet i besiddelse, overtager ansvaret for:*

- 1) *aflevering af affaldet på et registreret genanvendelsesanlæg og*
- 2) *indberetning af data om affaldet til affaldsdatasystemet.*

Er det rigtigt, at både affaldsproducerende virksomheder og indsamlingsvirksomheder altid skal overdrage ansvaret for kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald - og indberetningen til den, der får affaldet i besiddelse?

Det vil være relevant, at der er helt klarhed over, hvem der indberetter data for indsamlet affald, men hvis sorteringsanlæg defineres som indsamlingsvirksomheder, vil det betyde, at de skal overtage ansvaret for indberetningen af alt modtaget kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald – også fra konkurrerende indsamlingsvirksomheder, der afleverer affald til anlægget. Det omfatter bl.a. affaldets kilde, som for indsamlingsvirksomheder vil være konkurrencefølsomme oplysninger.

Kan det gøres frivilligt for indsamlingsvirksomheder, om de vil overdrage dataindberetning til andre indsamlingsvirksomheder?

I følge § 67 stk. 5 kan indsamlingsvirksomheder for kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald indberette oplysninger om alle former for affald, herunder genanvendeligt, forbrændings- og deponeringseget affald, som virksomheden indsamler eller transporterer.

Det fremgår ikke, hvad forudsætningerne er for, at en indsamlingsvirksomhed kan overtage ansvaret for dataindberetningen for andet end kildesorteret genanvendeligt affald.

Skal indsamlere indgå aftale om overtagelse af ansvaret for dataindberetning på samme måde som for genanvendeligt erhvervsaffald.

Udformer Miljøstyrelsen et paradigme for de skriftlige aftaler, der skal indgås herom?

Uddannelse af indsamlere

Indsamlingsvirksomheder skal jvf. § 73 stk. 1 godkendes, og ansøgning herom skal ske senest 1. jan. 2011 for eksisterende indsamlere. Inden da skal sådanne virksomheder jvf. stk. 4 have opnået bevis for, at mindst én person med ledelsesansvar for indsamlingen af kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald har opnået indsamler bevis eller har kvalifikationer, som kan sidestilles hermed – jf. særskilt bekendtgørelse.

Hvornår kan forventes retningslinjer for uddannelse af indsamlere jvf. § 73 stk. 4 pkt. 2, herunder afklaring af hvilke kvalifikationer, der kan accepteres som sidestillet med indsamlerbeviset.?

Oplysningspligt

I §§ 91 – 93 er fastlagt regler for oplysningspligt til ”den som affaldet håndteres for”. Denne har desuden ret til – efter forespørgsel – at *få oplysning om de faglige regler, der gælder for udførelsen af erhvervet og hvordan man får adgang til dem.*

Hvilke faglige regler tænkes på?

Definition og klassificering af affald

I § 2 stk. 2 er fastlagt, at: *som affald anses dog ikke stoffer eller genstande, som er resultatet af en produktionsproces, som ikke primært sigter mod fremstilling af dette stof eller denne genstand, og hvis:*

- 1) det er sikkert, at stoffet eller genstanden videreanvendes,*
- 2) stoffet eller genstanden kan anvendes direkte uden anden yderligere forarbejdning, end hvad der er normal industriel praksis,*
- 3) stoffet eller genstanden fremstilles som en integrerende del af en produktionsproces, og*
- 4) videreanvendelse er lovlig, dvs. at stoffet eller genstanden lever op til alle relevante krav til produkt-, miljø- og sundhedsbeskyttelse for den pågældende anvendelse og ikke vil få generelle negative indvirkninger på miljøet eller menneskers sundhed.*

Denne afgrænsning stammer fra affaldsdirektivets afgrænsning af biprodukter, som er et bredere begreb end begrebet homogene biprodukter, som var fastlagt i den tidligere affaldsbekendtgørelse.

Udarbejder Miljøstyrelsen nærmere vejledning til kommunerne til brug for deres klassificering af affald, hvor begrebet videreanvendelse defineres nærmere – omfatter det nyttiggørelse?